

Cerro de Albornoz, participación ciudadana y apuestas en el desarrollo integral del territorio.

Albornoz hill, citizen participation and bets on the integral development of the territory

Morro de Albornoz, a participação dos cidadãos e as apostas sobre o desenvolvimento integral do território.

Jánice Domínguez Machado¹

¹ Maestría en Desarrollo y Ambiente, Universidad Tecnológica de Bolívar. Fondo de Vivienda de Interés Social y Reforma Urbana Corvivienda. Email: janice4544@hotmail.com

Recibido: 12 de mayo 2017. Aceptado: 20 de octubre de 2017.

Domínguez, J. (2017). Cerro de Albornoz, participación ciudadana y apuestas en el desarrollo integral del territorio. Procesos urbanos Número 4, Ene-Dic. 174-188. DOI:dx.doi.org/10.21892/2422085X.359

RESUMEN

Se describe la conformación de organizaciones sociales en el territorio del Cerro de Albornoz, localizado en la ciudad de Cartagena de Indias, creados con la finalidad de jalonar esfuerzos para la mejora barrial, calidad de vida, bienestar y el deseo de fortalecer asociaciones para materializar cambios positivos en el sector. Se analizan relatos de los pobladores y se presentan propuestas conducentes a propiciar herramientas que faciliten y empoderen la organización social para la transformación individual y social. Se espera que estos cambios se traduzcan en fortalecimiento comunitario en dicho sector y confianza institucional para el desarrollo integral de su territorio.

Palabras clave: organizaciones sociales, empoderamiento comunitario, desarrollo urbano.

ABSTRACT

It describes the formation of social organizations in the Albornoz hill, located in the city of Cartagena de Indias, created with the aim of enhancing efforts for neighborhood improvement, quality of life, wellbeing and the desire to strengthen partnerships to materialize changes positive in the sector. Population accounts are analyzed and proposals are presented that are conducive to providing tools that facilitate and empower social organization for individual and social transformation. These changes are expected to translate into community strengthening in that sector and institutional confidence for the integral development of its territory.

Keywords: social organizations, community empowerment, urban development.

RESUMO

Descreve-se a formação de organizações sociais no morro de Albornoz, localizado na cidade de Cartagena de Indias, criado com o objetivo de aprimorar os esforços de melhoria de bairro, qualidade de vida, bem-estar e desejo de fortalecer parcerias para materializar mudanças positivo no setor. As contas da população são analisadas e são apresentadas propostas que são propícias ao fornecimento de ferramentas que facilitam e capacita a organização social para a transformação individual e social. Espera-se que essas mudanças se traduzam em fortalecimento da comunidade nesse setor e confiança institucional para o desenvolvimento integral de seu território.

Palavras-chave: organizações sociais, capacitação da comunidade, desenvolvimento urbano.

1. Introducción

Esta investigación tiene como línea de base, el análisis de los factores que se originan al interior de las organizaciones y su empoderamiento en el territorio (Domínguez, 2014)³; lo cual se constituye en un sentido de pertenencia para jalonar esfuerzos ante las autoridades y el deseo de fortalecerse como Comités o asociaciones que permitan alcanzar el crecimiento y posicionamiento de su sector en el área en donde fueron establecidos.

Para la indagación de todos aspectos se analizó y caracterizó la comunidad del sector de Albornoz en su conjunto, sus raíces étnicas, procesos organizativos, indicadores de desarrollo.

A partir de las necesidades y demás carencias de los asentamientos humanos que se ubican en las zonas no aptas para habitar y en el desarrollo de estos procesos se originan conflictos y demás enfrentamientos, la comunidad se organiza y reclama ante las autoridades su permanencia y desarrollo en el territorio.

Las percepciones comunitarias e institucionales, constituyen entonces la manera principal de conocer de primera mano los antecedentes de esas debilidades de las organizaciones sociales que se conformaron y que requirieron de su afianzamiento para ir jalonando desarrollo en su zona.

Es así como a continuación, se describe como apareció el asentamiento Cerro de Albornoz, el cual se encuentra ubicado en Cartagena, Bolívar, carrera 56 vía Mamonal después de la empresa Contecar, antes del barrio Arroz Barato, localidad 2 industrial (Figura 1).

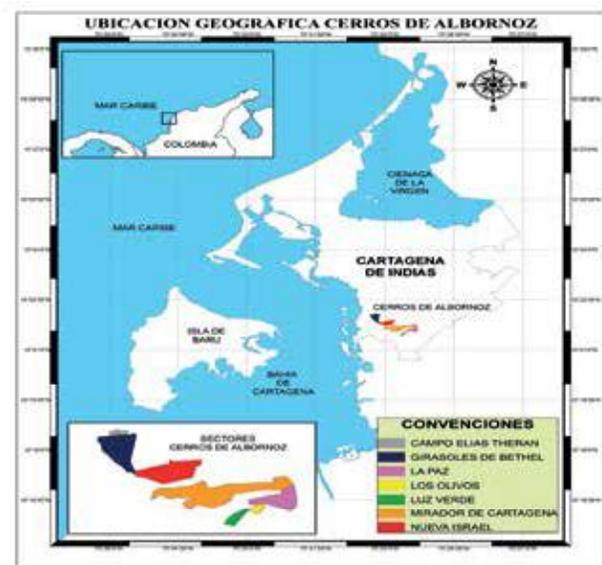


Figura 1. Localización Barrio Albornoz, Cartagena.
Fuente: Cartógrafo Cesar Jaramillo 2016.

En sus principios Albornoz era una gran hacienda que abarcaba los barrios actualmente conocidos como: Ceballos, Santa Clara, Villa Barraza, los Calamares y Albornoz. Su propietario fue el español Juan Chirino de Albornoz (de ahí el nombre del barrio), quien llegó a un pequeño puerto que había en la zona, y se asentó con el fin de sacarle ganancia a las riquezas naturales del sector (minería, tierras fértiles y pesca).

³ Este artículo toma como referente fundamental la Tesis en Maestría en Desarrollo y Ambiente, denominado Gobernanza Ambiental en Tierra bomba, del cual se rescataron muchos elementos y herramientas conceptuales durante el ejercicio participativo con estas Organizaciones Sociales

En el barrio había una mina de piedra caliza (que funcionó hasta el año 2014) que suministraba material para las construcciones del centro histórico, al principio esta mina fue trabajada por esclavos africanos quienes construyeron un cuartelillo en la hacienda que primero fue usado como bodega, luego como calabozo, y terminó siendo fosa común de los esclavos que morían; la familia Blanco Castro fue la encargada de la hacienda cuando Juan Chirino regresa a España luego de enfermar gravemente de diabetes (Gómez, 2016).

Un elemento que marcó la configuración del barrio fue el paso del ferrocarril el cual atravesaba la calle principal denominada "calle la Línea" lo que generaba en los habitantes un imaginario de progreso y desarrollo.

En 1946 se usó como variante del ferrocarril Calamar-Cartagena, que se desviaba en Bazurto, pasaba por Mamonal, hasta llegar a Turbana, y de allí a Arjona, con ello se evitaba la famosa pendiente de Turbaco que generaba problemas a las locomotoras. Las estaciones del ferrocarril Cartagena-calamar eran: Cartagena, Tanque, Matute, Turbaco, Arjona, Arenal, Sopla Viento y Calamar. (Ortiz, 2011, p. 67).

El paso del ferrocarril duro hasta 1.950, fecha en la cual culminó el periodo presidencial de Mariano Ospina Pérez, en el cual desaparece el ferrocarril sin dejar ningún desarrollo económico para el barrio.

El 13 de marzo del 2009, personas provenientes de múltiples lugares del país, invadieron terrenos aledaños al barrio Cerros de Albornoz, dando lugar a sectores como Mirador de Cartagena y Nueva Israel, estas personas estando en situación de extrema pobreza, dejaron sus antiguos barrios y formas de vivir en busca de mejorar sus condiciones de vida, pues en los lugares en los que se encontraban, sus situaciones socioeconómicas no alcanzaban a costear gastos como pagos de alquiler, altos costos en recibos de servicios públicos, y además la satisfacción de sus necesidades básicas (Gómez, 2016).

Muchas de estas personas eran víctimas del conflicto armado y llegaron a la ciudad sin recursos económicos y con la responsabilidad de mantener a su familia (algunas numerosas) ante este panorama manifiestan que la única opción que tenían era la invasión o la compra de uno de estos terrenos a bajo costo.

Al tomarse estas familias gran parte del cerro, la alcaldesa de la época; quien estaba al frente para ese año 2010, enviaba la fuerza pública (policía antimotines) a desalojar a todas las personas por medio de la violencia.

Más de 7 horas de escaramuzas hubo ayer entre la Policía Antimotines e invasores de los Cerros de Albornoz, en el sur de Cartagena, pues la fuerza pública adelantó un nuevo operativo de desalojo en esa zona, ocupada ilegalmente por cientos de familias. (Alvarez, 2010).

Ocho veces ella, nos mandó a los antimotines para sacarnos a la fuerza, nos quemaban las casas que habíamos construido con todas nuestras pertenencias, un muchacho murió en esta lucha, fueron 9 meses resistiendo y luchando por un lugar digno para vivir a pesar de todo lo que hacían para sacarnos de aquí, tampoco dejaban entrar a ningún medio de comunicación para que nadie se enterara de lo que estaba pasando acá (Torres, 2016).

Sin embargo, la acción de desalojo ordenada por las empresas Argos y la firma Reforestadora del Caribe, que aseguran ser las propietarias de los terrenos, no pudo realizarse debido a varios recursos interpuestos por representantes jurídicos de las comunidades. (Taborda, 2011)

Álvaro Cortés Lobo, representante jurídico de las familias que invaden el Cerro de Albornoz manifiesta que:

Estas las tierras son aptas para la vivienda, por eso el Distrito debe adquirirlas y donarlas a estas familias. Hay un enredo sobre los propietarios, entre quienes están Cesáreo, Aguas de Cartagena y Argos, pero según el Instituto Agustín

Codazzi, no está muy claro de quién son estos terrenos (Taborda, 2011, p 7).

Sin embargo relata que todo empezó a mejorar con la llegada de Campo Elías Teherán a la administración distrital quien se preocupó por el bienestar de esa comunidad, los ataques pararon y empezó a gestionar acciones para mejorar el nivel de vida de las personas.

Estas 3.000 familias aproximadamente que ocupan los cerros o elevaciones de Albornoz, están localizadas más exactamente en las áreas de protección definidas por el Plan de Ordenamiento Territorial. Lomas de Albornoz, consideradas como zonas de aislamiento natural y necesario entre la ciudad y la zona industrial, como también áreas que poseen tendencias de fracturamiento que afectan de oeste a este; por consiguiente es considerado como zona de protección (Plan de Ordenamiento Territorial, 2001).

En el área de influencia se desarrollan las actividades industriales y en ese entorno se encuentran ubicadas al este de la Bahía, la industria liviana, desde el Bosque hasta el sector conocido como Bellavista, poco antes del poblado de Albornoz; a partir de este sector se localiza la industria mediana, bordeando hasta el sur, las lomas de albornoz y la industria pesada, desde el extremo sur de estas lomas, hasta el límite sur del perímetro urbano.

Las familias ocupantes de esa elevación se dividieron por sectores, que hoy se conocen con los nombres del Mirador de Cartagena, Luz Verde, La Paz, los Girasoles, Los Olivos y Nueva Israel, que corresponden a los sectores ubicados en la parte baja del Cerro de Albornoz, y donde la mayoría de las casas se encuentran en alto riesgo.

2. Desarrollo urbano del Cerro de Albornoz

Campo Elías, fue el primer sector que fue invadido en el barrio de albornoz, donde llegaron sus primeros habitantes a poblar, afirman sus ocupantes que al llegar las personas empezaron a limpiar el lugar cortando la hierba, luego de esto con el

poco material que poco a poco conseguían empezaron a construir un techo para de estar forma apropiarse del terreno haciendo de este un barrio en donde las personas con grandes dificultades económicas invadían para tener un hogar propio donde refugiarse cada noche junto con sus familias.

El Sector Luz Verde está dentro de ese subgrupo de sectores que conforman el barrio cerros de albornoz, el cual hace parte de la Localidad 3 (Industrial de la Bahía) de la ciudad de Cartagena.



Figura 2. Imagen sector Luz Verde.
Fuente: Estudio Cerro de Albornoz (Corvivienda, 2016).

Dentro de los aspectos importantes que se identificaron se encuentra que, los habitantes del sector Luz Verde no cuentan con servicios públicos esenciales como el agua, la cual la obtienen o recogen a través de baldes con un valor de \$100 pesos cada uno. Carecen de alcantarillado y servicio de gas natural; cuentan con energía eléctrica, estas conexiones generalmente son de forma ilegal debido a que no hay transformadores ni redes que hayan colocado la empresa de servicios públicos domiciliarios.

Por ello, es importante que se aplique en esta comunidad proyectos para su mejoramiento como es el caso del Proyecto Desarrollo Económico Incluyente (DEI) que busca potenciar las capacidades productivas

de la población en pobreza y vulnerabilidad y ampliar sus oportunidades en materia de generación de empleos e ingresos, para que puedan ejercer con autonomía sus derechos como ciudadanos y mejorar su calidad de vida. (PNUD, 2017).

En cuanto a la problemática ambiental, resalta la iniciativa que su líder principal Lilibeth Gonzales ha transmitido por medio de su conocimiento, una cultura ambiental enseñando e inculcando respeto por el medio ambiente y sentido de pertenencia. Estratégicamente ponen multas para aquellos que arrojen basura en las calles y semanalmente sacan sus respectivos desechos al paso del camión de la basura. Tienen un sistema interno de multas para los que no acaten normas de convivencia.

El Sector los Olivos es el más pequeño de los sectores, está conformado aproximadamente por 100 casas.



Figura 3. Imagen sector Los Olivos.
Fuente: Estudio Cerro de Albornoz (Corvivienda, 2016).

La base material en la que está asentado el sector de Los Olivos, es un terreno boscoso y un poco destapado. Y la estructura de la calle principal está semi pavimentada y esto se logró por la gestión que hicieron los líderes de cerros de Albornoz y lo obtuvieron con la donación de las empresas Argos y Cemex.

Ninguno de los sectores de cerros de Albornoz cuenta con CAI ni puestos de vigilancia brindados por las autoridades o entidades

pertinentes. Ocasionalmente atienden los llamados de emergencia los cuadrantes de la policía nacional.

El sector de los Olivos, al igual que los otros sectores de cerro de Albornoz no cuenta con todos los servicios públicos solo con luz y agua. La entidad que generó la iniciativa de brindar este servicio fue Energía Social la cual ya no existe porque fue comprada por la empresa Electricaribe.

El asentamiento del Sector La Paz del Barrio Cerros de Albornoz, está ubicado en la Localidad 3 o Industrial de la Bahía, suroccidente de Cartagena al igual que los antes citados, fue invadido como los otros sectores hace aproximadamente 7 años. La ubicación del sector el general está en una zona de alto riesgo, la mayor parte de las viviendas están habitadas con condiciones no adecuadas que alteran la calidad de vida de quienes las habitan.



Figura 3. Taludes verticales con evidencia de proceso deterioro de suelo.
Fuente: Estudio Cerro de Albornoz (Corvivienda, 2016).

El Sector Mirador de Cartagena se encuentra con topografía accidentada por la presencia de lomas, barrancos, caminos inconclusos, casas de bahareque, casas de diversos materiales reciclados.

Este Sector al igual que los anteriores, no cuenta con infraestructura de servicios públicos legalizados.

Muchas veces por el mal estado de las vías no se presta el servicio de recolección de basura, por lo que tienen que quemar los desechos en sus patios.



Figura 4. Sector Mirador de Cartagena.
Fuente: (Álvarez, 2010).

A pesar de todas las problemáticas, de este sector se rescata la dedicación en el cultivo de diferentes víveres y frutas encontradas en el sector, lo cual hace que en ese aspecto, los habitantes sean productivos.

Aunque la proporción de población cartagenera en condición de pobreza y pobreza extrema o indigencia, ha venido disminuyendo en los últimos 10 años, sigue siendo alta. Más de 262 mil personas en Cartagena viven en condiciones de pobreza y más de 40 mil en indigencia. (Funcicar, 2016).

El Sector Nueva Israel es otro de los Asentamientos que hace parte de este

Estudio, se encuentra un poco más organizado en comparación a otros sectores del barrio, existen más viviendas hechas de materiales como asbesto cemento, bloques. Se ha conformado una Junta de Acción Comunal.

Presenta problemáticas y carencias de servicios públicos al igual que los sectores antes citados.

Se evidencia la presencia de un muro de contención para evitar los daños ocasionados por deslizamientos de tierra en épocas de invierno.



Figura 5. Sector Los Girasoles de Bettel.
Fuente Estudio Cerro de Albornoz (Corvivienda, 2016).

Finalmente el Sector Girasoles de Bettel, cuyo nombre obedeció a que anteriormente se podían observar muchos girasoles en la zona, por lo cual se hizo honor al nombrar el sector.



Figura 6. Panorámica Cerro de Albornoz.
Fuente Estudio Cerro de Albornoz (Corvivienda, 2016)

En el sector también se encuentran personas desplazadas que llegaron al lugar en busca de una mejor calidad de vida y dicen haberlo encontrado a pesar de las falencias, ya que alegan que la tranquilidad y seguridad no la encuentran en ningún otro lugar.

En síntesis en todos y cada uno de los Sectores se evidencian similares carencias y problemáticas en cuanto a servicios públicos se refiere.

Los líderes que representan estos sectores de forma individual y colectiva han generado muchas demandas sociales, económicas, de servicios, para su territorio de forma infructuosa; toda vez que han sido muy poco los logros obtenidos por parte de las Instituciones para el cumplimiento de mejoras en calidad de vida de estos pobladores en el Cerro de Albornoz, para que se puedan jalonar dichas demandas se precisa de fortalecimiento y formación por parte de las Organizaciones para la consecución asertiva del mejoramiento de la calidad de vida de este territorio por familias que se encuentran en condiciones de pobreza.

La gobernanza urbana puede aportar al esquema de aplicación de la gobernanza

ambiental que se requiere en el Cerro de Albornoz, para generar la cooperación entre los actores sociales e institucionales a través de las alianzas locales que impulsen el desarrollo urbano de la ciudad de Cartagena y de estos sectores del barrio Albornoz; pero sin pasar por encima del desarrollo humano y la priorización de la comunidad antes que el embellecimiento o mejoramiento estructural de la zona a intervenir.

3. Participación ciudadana y procesos de intervención en el Cerro de Albornoz

Los antecedentes en participación social en el país fueron introducidos por la Constitución de 1991, como un principio de Estado y un derecho. La Corte Constitucional define la democracia participativa "como un principio material que permea tanto la parte dogmática como orgánica de la Constitución", además del otorgamiento que la Ley 99 de 1993 establece para las organizaciones comunitarias y no gubernamentales, que tengan relación con la problemática ambiental, siendo parte del Sistema Nacional Ambiental (SINA) con una participación fundamental en estos aspectos (Londoño, 2008, p. 230).

En el Cerro de Albornoz, los líderes de estos sectores, frente a las inadecuadas condiciones geográficas, como es el riesgo por erosión, la carencia de servicios y demás dificultades citadas antes, han trabajado de forma incansable para llamar la atención a las Instituciones para que se inviertan recursos en estudios en esta localidad para precisar que sectores se pueden mejorar para obtener su título de propiedad y que otros deben ser reasentados, por encontrarse en zonas de riesgos, han gestionado ante la Empresa Privada, para plantear Proyectos que permitan ir solucionando estas carencias y hasta la fecha, es poco lo que han logrado para habilitar la zona y obtener bienestar para esta Comunidad.

Es así como el territorio, es uno de los componentes más sobresalientes de una comunidad, por el cual han existido luchas para tener el dominio sobre su desarrollo, expansión, explotación de los recursos y por ende organización de quienes habitan

permanentemente en él, este es el caso de los miembros que hacen parte de la Organización social del Cerro de Albornoz, líderes naturales que le apuestan a mejorar sus condiciones de vida en el área geográfica en donde residen.

Teniendo en cuenta los aspectos antes citados, se afirma lo siguiente: Es importante definir lo que se entiende por comunidad "un territorio concreto, con una población determinada, que dispone de determinados recursos y que tienen determinadas demandas". Una comunidad siempre es el conjunto de estos cuatro factores (territorio, población, recursos y demandas) y sus mutuas, constantes y mutantes interrelaciones. Aislar el proceso en uno sólo de estos factores lleva al fracaso. (Marchioni, 2002, p 78).

La vinculación de la Comunidad con las Instituciones, en el Cerro de Albornoz, representa un camino de soluciones para la toma de decisiones comunitarias en su localidad, mediando entre el desarrollo y las relaciones con las autoridades. De esta manera se jalonarían procesos y acciones, y se lograrían acuerdos fortalecidos en la democracia que darían una luz en medio de la oscuridad participativa que vive la comunidad frente a su progreso.

La participación se puede entender como el involucramiento público en los procesos de toma de decisiones donde la comunidad se incluye en las determinaciones de su futuro y calidad de vida, confluyendo las necesidades sociales y la correcta utilización de los recursos disponibles para la comunidad como lo afirma (Salgado, 2010).

La participación de los ciudadanos solo resulta efectiva cuando éstos tienen ante sí a poderes locales capaces de decidir o incidir eficazmente en los otros poderes políticos, económicos o culturales y dotados de competencia legal y recursos económicos para desarrollar políticas públicas en su ámbito; o sea, poderes locales con autoridad legitimada por su carácter institucional dentro del Estado de derecho y con medios para ejercerla (Borja, 1987).

Los representantes de estos Comités o estas Organizaciones Sociales en el Cerro de Albornoz, quienes manifiestan su interés para fortalecerse como grupo representativo de la Comunidad desean salir adelante, han efectuado gestiones ante los gobiernos locales, desean obtener mejores oportunidades y desarrollo para su territorio.

Estas acciones, y estos procesos adelantados no se concretan pese a su decidido trabajo y ardua tarea ante las autoridades, ya que es imprescindible participar en los procesos de construcción de los Planes de Desarrollo en el Territorio y muchas veces, se olvidan de la vinculación e intervención de ellos con propuestas y diagnósticos certeros del territorio en estos Planes.

El Barrio de Albornoz y el Sector la Lomas de esta zona, requieren este tipo de participación concebida desde la relación pública y directa en los procesos de toma de decisiones, para hacer parte de los acuerdos sociales que determinan el desarrollo de sus comunidades.

La población que sufre problemas aborda "sus" necesidades cediendo dos formas de protagonismo: el diagnóstico de las mismas, que es apropiado por los responsables políticos de las instituciones, y la gestión, que queda en manos de técnicos y funcionarios intermedios, profesionales o voluntarios.

De este modo, los usuarios son generalmente excluidos de los sistemas de decisión y gestión de la política social, lo que se corresponde con su posición social marginal ya que suelen estar dispersos, individualizados y poco organizados. "Las instituciones buscan apropiarse del público, del territorio y de los síntomas que ellas están llamadas a gestionar. (Fals Borda, 2003, p.5).

Mientras la comunidad del Cerro de Albornoz comprenda que la participación es un instrumento que les permite exponer sus necesidades o su visión de desarrollo enfrentándose a la apatía participativa, podrá intervenir activamente en los procesos políticos y sociales que involucren cambios, modificaciones o transformación de su entorno social y cultural.

Pero además de conocer su definición, es necesario que respondan los siguientes interrogantes: quiénes, cuándo, cómo, en qué y por qué se participa, que al parecer son interrogantes elementales pero difíciles de responder (Fals Borda, 1993).

A continuación se describen interrogantes que se tuvieron presentes para establecer la percepción de la comunidad, acerca de su rol participativo en la Comunidad.

Tabla1. Interrogantes para el Ejercicio de Participación

Interrogantes sobre participación	Respuesta	Pertinencia para Cerro de Albornoz
Quién	Representantes, líderes de la comunidad capacitados para unificar las peticiones de la población y exponerlas con argumentos jurídicos frente a las instituciones.	Para líderes comunitarios, son quienes están facultados por la misma comunidad y deben ser respaldados por la población, evitando divisiones internas
Cuándo	Permanentemente. La comunidad no debe limitarse a participar solo en proyectos gestados en periodos de gobiernos vigentes, sino que debe estar vinculado en todo momento con los asuntos de su competencia y especialmente a la hora de tomar decisiones, ejecutarlas y controlarlas.	Barrio y Cerro de Albornoz, debe involucrarse en la planeación y manejo de la información del mismo.
En qué	Esta respuesta es muy amplia al ser demasiados los campos de acción en los que debe participar la comunidad. Entre los más relevantes están: Las políticas públicas, planes de desarrollo educativo, social, cultural, transformaciones urbanísticas, seguridad ciudadana, protección ambiental; entre muchos otros aspectos en los que la población es el eje central de las acciones que se toman.	El Cerro de Albornoz y sus alrededores debe poseer su planeación y ejecución se procesos y proyectos con la intervención comunitaria además de útil es mandatoria.
Cómo	Para participar es necesario contar con los siguientes elementos: <ul style="list-style-type: none"> • -Información previa: completa y comprensible. • -Comunicación asertiva: Transmitir las opiniones a quien corresponde y en el momento oportuno. • -Espacios públicos de deliberación: Generar críticas y opiniones. • -Negociación: Con actores habilitados para tomar decisiones. • -Posiciones claras: Posturas medias no favorecen la participación. • -Representantes y estructuras estables: La participación no se puede limitar solo a la voluntad de los gobernantes ni a la voz de un individuo en medio de toda una comunidad. 	En este aspecto el Cerro de Albornoz, tiene todas las herramientas para saber cómo participar, solo se requiere de lineamientos claros, una guía permanente y voluntad comunitaria y política para que todos estos elementos confluyan en decisiones contundentes.

Porqué	El porqué de la participación va más allá de su condición de derecho para los ciudadanos, es una acción que dignifica al ser humano a la hora de exponer su opinión sin que sea motivo de rechazo o anulación y aún más cuando el tema en el que participa incide en su calidad de vida y desarrollo.	Es necesaria la intervención de la comunidad para generar acuerdos sobre las necesidades que son urgentes en el territorio y el futuro de todas las comunidades del área de influencia.
--------	---	---

Fuente: Elaboración propia ajustada o adaptado de (Fals Borda, 1993, p. 5).

El soporte más sólido que defiende esta postura, surge de la Constitución Política de Colombia en cuyo artículo N° 270 establece que: "La ley organizará las formas y los sistemas de participación ciudadana que permitan vigilar la gestión pública que se cumpla en los diversos niveles administrativos y sus resultados".

Para el desarrollo del Cerro de Albornoz, la mejor garantía que puede existir para el cumplimiento de metas y objetivos es la constante vinculación y participación de la ciudadanía como veedores de la ejecución sobre lo acordado (Salgado, 2010, p78).

Antes de continuar con los instrumentos y herramientas de participación que pueden ser aplicados por la comunidad del Cerro de Albornoz, se describen las características y formas de apropiación del territorio, por parte de los habitantes en cada uno de los Sectores.

4. Procesos adelantados con los líderes identificados

Se ha iniciado un proceso desde el pasado mes de abril de año 2016, con un proceso de fortalecimiento con los líderes interesados en realizar acciones que lo fortalezcan en los aspectos de liderazgo, con temas psicosociales, que han permitido prioritariamente afianzar su valores, empoderarlos, como organización social con todas las herramientas pedagógicas en el ejercicio de sus funciones.

En relación al desarrollo social y la participación comunitaria del Cerro de Albornoz se observa una población que no se siente respaldada sino al contrario marginada dentro de las políticas de desarrollo que el

Estado por medio de la administración local ha ejercido para esta comunidad, sin tener en cuenta la vinculación colectiva de la comunidad en la determinación de metas y objetivos para su futuro. Se hace imperativo apoyarlos y guiarlos para que puedan ser garantes oficiales de esas demandas sociales ante el Estado para su cumplimiento.

Si bien es cierto que dentro de las metas y alcances del POT del Distrito de Cartagena se encuentran programas de desarrollo social para la satisfacción de necesidades de las poblaciones más vulnerables, estos a su vez se auto-reconocen como participativos solo por incluir algunos tipos de actividades colectivas como reuniones o asambleas en las cuales exponen las decisiones ya tomadas sin consulta de la población.

La verdadera participación inicia con el fortalecimiento de las capacidades individuales y colectivas que les permitan a los habitantes promover sus derechos y consolidar una organización local sólida, en función del desarrollo social que necesitan para vivir dignamente y con las oportunidades que éste a su vez genera y esta es una de las premisas que se ha tenido en cuenta para posicionarlos y fortalecerlos como grupo u organización.

Para generar bienestar y desarrollo local-social en una comunidad hay que empoderar a los pobres que son quienes necesitan urgentemente una serie de bienes y servicios que hacen de la pobreza multidimensional el primer impedimento para remover los obstáculos que existen con las instituciones que no les permiten ejercer iniciativas para aumentar su propio desarrollo y construir su futuro (Salgado, 2010, p, 75 - 98).

Obedeciendo a lo anterior, paralelamente a estas jornadas pedagógicas para que estos líderes puedan ejercer su rol de forma integral, eficaz y eficiente, se ha identificado la matriz de actores involucrados en el desarrollo de este territorio, y se han puesto en marcha 11 mesas de trabajo.

A través de dichas mesas, en las cuales se convoca a las instituciones que hacen parte de las opciones y alternativas para sacar de la senda de la pobreza a estas familias, se efectúa el seguimiento de los acuerdos y consensos realizados y se espera que se generen las definiciones por parte de las Instituciones mediante el jalonamiento de estos integrantes comunales, con la supervisión y seguimiento de esos compromisos.

5. Tensiones al interior de las comunidades y con las instituciones frente a las iniciativas de desarrollo

Conforme a la percepción de los habitantes de estos sectores del Cerro de Albornoz, se identificaron las distintas tensiones, como desalojo o lanzamiento, falta de oportunidades, desconfianza institucional, desalojo o lanzamiento de estas familias del territorio, que se tradujeron en estas definiciones, la apropiación y legalidad de la tierra y su lucha por la permanencia en el territorio, las cuales deben ser estudiadas cuidadosamente desde el orden jurídico, para su concreción.

Frente a las pocas opciones de ampliación de oportunidades y capacidades en el área de educación y capacitación, tienen de igual forma pocas oportunidades laborales y no muchos ingresos para mejoramiento de la calidad de vida en este territorio.

De igual forma, se debe pensar que cualquier propuesta de desarrollo en un territorio, debe tener en cuenta la heterogeneidad y las brechas de desigualdad, las limitaciones de tipo social y económico que se encuentren, la existencia de actores con diferentes intereses y prácticas distintas a las de la propia comunidad, y estas en el caso del Cerro de Albornoz, hay que respetarlas

dentro de los consensos y disensos que se presenten (Piñeiro, 2004, p. 15 - 25).

Para la Oficina de Gestión de Riesgo del distrito, es un reto cumplir con la intervención de las viviendas que requieren de manera prioritaria reubicación o remodelación debido al deterioro algunos sectores y la presencia de tuberías de agua potable de Aguas de Cartagena en uno de los sectores y la inseguridad que esto significa para sus habitantes.

Además de la inversión económica para la adecuación de las viviendas, se requiere también un trabajo social para recuperar la confianza de los habitantes de esta zona en las instituciones, especialmente en el tema de vivienda e infraestructura.

Este proceso de deterioro en la confianza institucional no ha sido un fenómeno reciente, por el contrario es la sumatoria de muchas acciones tal como lo expresan sus habitantes.

La participación en la construcción de los Planes de Desarrollo de la Ciudad, ha sido muy escasa y desde este aspecto, se generan grandes controversias entre la comunidad y los objetivos trazados para esta zona; de allí la importancia de concebir la participación como un proceso pedagógico y necesario, ya que su ejercicio permite conocer más a fondo las realidades y problemas de las comunidades, así como las alternativas y propuestas para su solución. (Londoño, 2006, p. 230).

La pobreza es un fenómeno dinámico y sensible al entorno, sujeto a cambios mediante la verdadera inversión en el desarrollo humano y esta falta de oportunidades y capacidades a los hogares residentes en este Cerro, pero esto implica que para la superación de la pobreza, se deben elevar las capacidades de las personas para enfrentar las adversidades y aumentar su grado de resistencia a los cambios, pero no se puede ver como un aumento de la utilidad y satisfacción económica, (Sen, 2004, p. 4 -6).

6. Pobreza, organización comunidad, territorio

Es importante también analizar estos asentamientos a partir de la forma como llegan a ocupar un territorio, producto del abandono en las zonas rurales por parte de los gobiernos de turno, conflicto armado, que abandona sus tierras, obedeciendo a los combates y amenazas de grupos al margen de la ley, generando estos barrios de invasión sin servicios públicos y en lugares no aptos para habitar como en zonas de riesgo no mitigable.

La comunidad se empodera para defender el territorio, desde el punto de vista estructural, la comunidad puede ser concebida como la disposición de un territorio en el cual habita una población con determinadas demandas y cuenta con unos recursos específicos (Marchioni, 2002, p 78). De esta definición, el autor extrae los cuatro elementos fundamentales que condicionan el desarrollo de la comunidad e inciden en una sociedad, los cuales se agrupan piramidalmente para observar la manera en que ninguno puede tratarse por separado, los cuales son; "territorio, población, necesidades y recursos" (p. 78), ya que perdería estabilidad su estructura, si se pretende abordar a una comunidad desde una solo de estos elementos.

La Comunidad del Cerro de Albornoz, se organizó conformando Comités en cada uno de los Sectores; Los Girasoles, Nueva Israel, Mirador de Cartagena, La Paz, Los Olivos, Luz Verde, Campo Elías para defender estos territorios, sectores estos que en su integralidad, carecen sus habitantes de la satisfacción en sus necesidades básicas, conforme monografía adelantada por Corvivienda en la cual se tiene que el 100% de estos asentamientos carecen de los servicios básicos debidamente legalizados y el acceso a sus viviendas en muy precario de acuerdo a las descripciones efectuadas anteriormente.

No obstante lo anterior, después de siete años de encontrarse habitando en este lugar, el primer factor que se asocia en Cerro de Albornoz con la pobreza es la falta de

educación, ingresos, servicios públicos, vías de acceso, agua potable y oportunidades, lo cual ha frenado el desarrollo sin avances en la mejora de la calidad de vida y tal como lo expresa uno de los habitantes, importante es organizarnos para luchar por lo que hemos alcanzado hasta ahora (Torres, 2016).

Por tal razón es significativo, analizar el tema de ocupación del Cerro de Albornoz desde el Enfoque de Desarrollo Humano; "La pobreza es un fenómeno dinámico y sensible al entorno. El desarrollo humano implica que la superación de la pobreza, implique elevar las capacidades de las personas para enfrentar las adversidades y aumentar su grado de resistencia y sostenibilidad". (Sen, 1993, p. 4 -6).

Por ello, es fundamental también que la Comunidad del Cerro de Albornoz, a través de sus Organizaciones Sociales, esté fortalecida, posea los elementos y herramientas suficientes para gestionar ante el Estado sus demandas sociales e ir saliendo de esa senda de la pobreza en el que se encuentran, obtener el reconocimiento de las libertades y oportunidades para su desarrollo, las cuales les permitan satisfacer las necesidades básicas que por derecho les corresponde para vivir dignamente y avanzar hacia el desarrollo, social, económico y sostenible que precisan en un lugar que proporcione las condiciones de bienestar para habitar.

7. Conclusiones

Los Asentamientos Humanos en la Ciudad de Cartagena han venido creciendo de forma vertiginosa sin control alguno, estas familias sumidas en la pobreza y ante la carencia de techo, se ubican en las zonas vulnerables.

Los habitantes se organizan y se empoderan para efectuar demandas a los gobernantes y autoridades. Dentro de los antecedentes de desarrollo analizados durante esta investigación, encontramos que los procesos de desarrollo de la población del Cerro de Albornoz no se han generado de forma contundente y han carecido de planeación e inversión social desde los inicios del crecimiento de Cartagena como distrito

turístico y como puerto de intercambio económico con inversión nacional y extranjera en la ciudad.

En medio de este crecimiento, del Cerro de Albornoque quedó rezagado en muchos aspectos de desarrollo y crecimiento.

Para llevar esta teoría a la práctica, desde la perspectiva de la gobernanza ambiental, se debe repensar el desarrollo del Cerro de Albornoque desde la gobernanza y la participación, bajo una política integral que por medio de la construcción de una agenda pública local, se reúnan los intereses de la población y estos mismos participen junto con los demás actores en la toma de decisiones.

Dentro de los acuerdos que deben realizarse entre el Estado y la comunidad, deben desarrollarse temas como la seguridad alimentaria y la subsistencia de los hogares al modificar las condiciones actuales como obtienen sus ingresos para la manutención de las familias.

Esto debe hacer parte de la acertada planeación del desarrollo local sostenible del Cerro de Albornoque en el marco de la gobernanza ambiental.

Dentro de los elementos a tener en cuenta por parte de las instituciones en la práctica de la gobernanza ambiental, se encuentran las prácticas y actividades económicas, la morfología y usos del suelo, la solución de los problemas en la propiedad de los predios, la forma en que se encuentra asentada la población, su patrimonio histórico, la infraestructura de servicios públicos, el sector turístico, la carencia de vías etc., para no dejar ningún tema por fuera de la evaluación.

La importancia que hoy tienen las ciudades y territorios en el desarrollo económico nacional, y la influencia que a su vez éste tiene sobre la conformación de los asentamientos, hace necesaria una estrecha vinculación entre las políticas de desarrollo económico y la gestión del hábitat. En consecuencia, un objetivo importante de las políticas urbanas y de vivienda será el aumento de

la productividad y la competitividad de los asentamientos humanos.

En ese contexto, los centros urbanos de la región deberán esforzarse para desarrollar ventajas comparativas de modo que las economías de aglomeración que puedan ofrecer no se vean sobrepasadas por las economías generadas por una gestión urbana inadecuada.

Algunas instancias regionales y subregionales que promuevan una complementación y especialización de las ciudades latinoamericanas desde una perspectiva de productividad podrían favorecer su competitividad frente a otras ciudades o sistemas urbanos del mundo.

La región y los países deberían evaluar, en el corto plazo, la posibilidad de establecer estrategias conjuntas que aumenten el potencial productivo de sus ciudades.

Resulta necesario orientar en forma decidida las políticas de asentamientos humanos a mejorar la calidad de vida preferentemente de las personas de menores recursos que habitan en las ciudades.

Aun cuando el aumento de la productividad de la ciudad debería traducirse en mejoras sostenidas en este aspecto, los planes de desarrollo urbano y de vivienda pueden contribuir a que ello suceda en plazos más cercanos, sobre todo para los que más lo necesitan.

De igual forma, el propósito del fortalecimiento con las organizaciones comunitarias está orientado al desarrollo de capacidades, es decir, facilitar el aprendizaje de los equipos de trabajo de dichas organizaciones comunitarias para fortalecer su actuación como actores del desarrollo. Privilegiar el desarrollo de capacidades sobre la eficiencia en el uso de los recursos, hacen que el desarrollo y la gestión del proyecto se constituyan en el escenario de aprendizaje (Corona, 2009, p. 8- 9).

Una adecuada complementación de las políticas habitacionales y urbanas con otros programas sociales e iniciativas del sector

privado puede aumentar la eficacia de la lucha contra la pobreza. Dado el alto costo que en general tienen las intervenciones en el campo de la vivienda o el mejoramiento urbano, resultan cruciales las sinergias con el repertorio de políticas tendientes a lograr el pleno empleo y a elevar las remuneraciones en un marco de creciente productividad.

Puede ser importante además establecer una articulación de las políticas urbanas y de vivienda con las de educación, de modo que incidan positivamente en el rendimiento y la deserción escolar, favoreciendo así la formación de capital humano. Asimismo, los niveles de urbanización alcanzados hacen necesario extender en el corto plazo los servicios de agua potable y evacuación de

excretas a los barrios que carecen de ellos, lo que repercutirá positivamente en la salud. Es necesario también considerar las graves deficiencias de saneamiento existentes en los sectores rurales a fin de remontar la aguda pobreza que ellos presentan (Cepal, 1997).

Esta es una de las grandes apuestas que tienen los integrantes de la Organización Social de los Cerros de Albornoz, trabajar mancomunadamente y capacitarse para seguir emprendiendo procesos de la mano con iniciativas y planeación de procesos integrales, con perspectiva hacia la sostenibilidad política, técnica, financiera y la reivindicación de sus derechos a una mejor calidad de vida en el territorio.

Referencias

Álvarez, R. D. (2010). Desalojan a Invasores del Cerro de Albornoz. Periódico El Universal Cartagena. Disponible en: <http://www.eluniversal.com.co/cartagena/local/desalojan-invasores-de-cerros-de-albornoz>

Borja, J. (2002). Ciudadanía y Globalización. Buenos Aires. Editorial PNUD. Revista 22-<http://siare.clad.org/revistas/0041400>.

Cepal (1997). Comunidades para un futuro sostenible. Temas relevantes de Gestion Urbana. Santiago de Chile Junio de 2003. Disponible en: http://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/2376/S2003000_es.pdf;jsessionid=8E220C78BAB7B647A2CABB83669A924A?. Acceso en agosto 6/2017

Corona (2009). Fortalecimiento de Organizaciones, redes y Alianzas. Bogotá Colombia. Disponible en: www.pactodeproductividad.com acceso en: agosto 6 de 2017.

Corvivienda. (2016). Monografía Aspectos Generales Cerro de Albornoz. Cartagena de Indias. Inédito.

Domínguez, J.; Vélez, M. (2014). Gobernanza Ambiental en la Isla de Tierrabomba. Revista Economía y Región, VOL (NÚM) (PP- PP) Banco de la Republica.

Fals Borda O. (2003). Investigación Acción Participativa, Propuesta para ejercicio Comunitario de la Ciudadanía. Madrid. Edit. Coectivo Ioe.

Funcicar. (2016) Como vamos Cartagena Percepción de la incidencia de la pobreza monetaria en Cartagena. Disponible en: <http://www.cartagenacomovamos.org/> acceso en agosto 6 de 2017.

Londoño, B. (2008). Las Ong Ambientales y su ejercicio de las herramientas de participación institucionalizada. Gobernabilidad, Instituciones y Medio Ambiente. Bogotá Colombia: Edit Manuel Rodriguez Becerra.

Marchioni, M. (2002). Organización y Desarrollo de la Comunidad. La intervención comunitaria

en las nuevas condiciones sociales. Fuerteventura. Madrid (España).

Plan de Ordenamiento Territorial (2001). Decreto 0977, Cartagena de Indias, Bolívar. (Colombia).

Piñeiro, D. (2004) Movimientos Sociales Departamento de Gobernanza Ambiental. Uruguay: Universidad de la República, Departamento de Sociología.

PNUD. (2017). Informe Proyecto Desarrollo Económico Incluyente. Bogotá. Disponible en: www.co.undp.org/.../colombia/.../proyecto-desarrollo-economico-incluyente- Acceso en agosto 6 de 2017

Salgado, L. (2010). Autogestión comunitaria en programas de desarrollo social. Comunidad diferente en Nuevo León y Baja California 2008 - 2010. Tijuana, México.

Sen, A. (1993) Capability and Well-being, en M. Nussbaum y A. Sen (eds.) The Quality of Life. Oxford, Clarendon Press. (Traducción de R. Reyes, en Nussbaum y Sen (eds.) La calidad de vida. Tercera reimpresión, México, Fondo de Cultura Económica, 2002).

Sen, A. (2004) Rationality and freedom. Cambridge. The Belknap Press of Harvard University Press. First Harvard University Press Paperback edition. Disponible en: [https://books.google.es/books?hl=es&lr=&id=DaOY4DQ-MKAC&oi=fnd&pg=IA1&dq=Sen,+Amartya+\(2004\)&ots=CJD_3kdR7x&sig=IGluRwdK_ul2GJSxuANptK4Hcwk#v=onepage&q=Sen%2C%20Amartya%20\(2004\)&f=false](https://books.google.es/books?hl=es&lr=&id=DaOY4DQ-MKAC&oi=fnd&pg=IA1&dq=Sen,+Amartya+(2004)&ots=CJD_3kdR7x&sig=IGluRwdK_ul2GJSxuANptK4Hcwk#v=onepage&q=Sen%2C%20Amartya%20(2004)&f=false) acceso octubre 20 de 2017.

Taborda Herrera, E. (2011). "No hubo desalojo en el Cerro de Albornoz". Periódico el Universal. Abril 1. Cartagena de Indias. <http://www.eluniversal.com.co/cartagena/local/no-hubo-desalojo-en-el-cerro-de-albornoz-17370>

Entrevistas

Gómez, J. (2016) Historias de Vida Cerro de Albornoz.(Entrevistadora Díaz Alcalá Diana). Monografía Estudio Socio Económico (Archivos Dirección Técnica) Corvivienda.

Torres, A. (2016) Historias de Vida Albornoz. Historias de Vida. (Entrevistadora González Kelly) (Monografía Archivos Dirección Técnica) Estudio Socio Económico Corvivienda.