



Procesos Urbanos

Revista de Divulgación Científica

Revista Procesos Urbanos

Facultad de Ciencias Básicas, Ingeniería y Arquitectura.

ISSN: 2422-085X

Sincelejo, Enero – Diciembre de 2014

Piedad Martínez Carazo

Rectora

Lidia Flórez de Albis

Vicerrectora Académica

Jhon Víctor Vidal

Director de Investigaciones

Pedro Arturo Martínez Osorio

Editor

Comité Editorial:

PhD. Alexander Niño Soto. Universidad Antonio Nariño

PhD. Jorge Ramírez Nieto. Universidad Nacional de Colombia

Msc. Juan Carlos Pergolis. Universidad Católica de Colombia

PhD. Piedad Martínez Carazo. Corporación Universitaria del Caribe, CECAR

PhD. Emiro F. Martínez. Universidad de York, Canadá

Comité Científico:

Msc. Gloria Aponte García. UPB, Medellín

Msc. Jorge Vásquez Muñoz. UPB, Medellín

PhD. Jorge Gómez Ricardo, Universidad del Magdalena

Editorial CECAR

Libia Narváez Barbosa

Coordinadora Editorial

Eduardo Támara Galván

Corrector de Estilo

Alejandrina Jaramillo y Roger Goez Castillo

Diseño Gráfico

Diagramación e Impresión: GRÁFICAS DEL CARIBE S.A.S.

Cra. 1B No. 40-42 Montería Tel. (57) (4) 782 6622 Telefax (57) (4) 781 7112

Email: diseño@graficaribe.co

Dirección:

Carretera Troncal de Occidente

Kilómetro 1 Vía a Corozal

Tel: 2804029 2804017 2804018 Ext 1115

www.cecar.edu.co

<http://cecar.edu.co/revista-procesos-urbanos>

SISTEMA URBANO INTERMEDIO PARA UN NUEVO ORDEN TERRITORIAL EN EL CARIBE COLOMBIANO

Intermediate urban system for a new territorial order in the colombian Caribbean

Alfredo Otero Ortega¹

Fecha: Recibido agosto 01 de 2014 / Aceptado septiembre 25 de 2014

RESUMEN

El estudio de la demografía poblacional y la dimensión espacial en un territorio interesan para el desarrollo económico, social, cultural, político y ambiental, para permitir el análisis de las relaciones geográficas y urbanas entre la población y el espacio construido y establecer relaciones conceptuales y metodológicas que faciliten la formulación de políticas públicas y estrategias que prospecten el desarrollo del territorio y dinamicen las herramientas que facilitan el encauzamiento de un nuevo orden territorial, en la región Caribe colombiana.

Palabras Clave: Cabeceras urbanas, jerarquía, demografía, ciudad intermedia, dimensión espacial, región Caribe.

ABSTRACT

The study of population demography and spatial dimension in a territory interested to economic, social, cultural, political and environmental development, to allow analysis of geographical and urban relationships between people and the built environment and establish relationships conceptual and methodological to facilitate the formulation of public policies and strategies to prospect territorial development and revitalize the tools that facilitate the channeling of a new territorial order in the Colombian Caribbean region.

Key words: Urban headers, hierarchy, demography, intermediate city, spatial dimension, Caribbean región

¹Arquitecto, Urbanista. Candidato a Ph.D. en Arquitectura. MSc. en Geografía y Especialista en Planeación Urbana y Regional. Estudios en Planeación del Ordenamiento Territorial, Planeación para la Gestión Ambiental, Diseño y Gestión Curricular. Financiamiento de ciudades con suelo urbano en el LINCOLN Institute. Becario del programa UNESCO - MOST, Escuela regional de verano de Desarrollo Local y Gobernanza. Docente de Pregrado y Postgrado de la Universidad Simón Bolívar, Universidad Popular del Cesar, Universidad del Atlántico y Universidad Autónoma del Caribe. Docente y Asesor de Infraestructura Escolar de la Secretaria de Educación de Malambo. Asesor y Consultor en temas de Desarrollo Territorial, formulación de Política de Suelo Urbano, Medio Ambiente y asuntos del Patrimonio Cultural. Autor de varios artículos y conferencista en eventos nacionales e internacionales. alfredooteroortega@yahoo.es.

INTRODUCCIÓN

La propuesta de una aproximación para el desarrollo urbano y territorial de los asentamientos estudiados a partir de la construcción de una red urbana de ciudades intermedias sustentables en la unidad territorial de la región Caribe colombiana, se plantea con una visión prospectiva del desarrollo, que armonice con la realidad

socio espacial de cada núcleo territorial polarizante (NTP)², conformado en función de un sistema de asentamientos que actúan como dinamizadores entre la actividad rural y la dinámica que durante años ha impuesto lo que ahora denomino en este estudio la "MEDIR"³ (metrópolis distrital regional urbana), buscando así integrar el desarrollo del interior de la región con las grandes ciudades del Caribe.



Figura 01. Unidad territorial región Caribe colombiana. Núcleos territoriales polarizantes. (Elaboración del autor, 2013)

La Ley de Desarrollo Territorial (Ley 388, 1997) sigue siendo el instrumento jurídico que la ciudadanía y los gobiernos locales deben utilizar de manera acertada e integral en la planificación del territorio, de manera concertada entre los diferentes actores, con el fin de lograr el mejor ordenamiento físico territorial que sea necesario para promover el desarrollo sostenible en lo económico, social y ambiental que garantice los servicios públicos necesarios, el equipamiento y la infraestructura vial, así como la

vivienda digna, calidad de vida, armonía social y seguridad en el emprendimiento agropecuario, industrial y de oferta en bienes y servicios financieros y comerciales.

El espacio territorial debe asegurar la escala humana en su política urbana de desarrollo y crecimiento de sus límites construibles, así mismo, en la medida en que se define el lugar como algo que alberga identidad, producto de la cultura del territorio, la política pública urbana debe construir ciudadanía.

²Los Núcleos Polarizantes que aquí se establecen son los nuevos agrupamientos municipales que propone esta investigación, producto de los resultados obtenidos en el estudio de las cabeceras municipales y su área de influencia inmediata con la que mantiene más o menos una relación de intercambio.

³MEDIR es la sigla para enunciar la agrupación territorial urbana conformada por las ciudades de Cartagena de Indias, Barranquilla y Santa Marta y los municipios de su área de influencia y conurbación territorial en donde se ha desarrollado una atracción por los niveles de servicios especializados que prestan.



Figura 02. La ciudad intermedia y el proceso de planificación. (Elaboración del autor, 2013)

Auge (1992) expresa que las prácticas sociales de las que es objeto un espacio, son las que permiten definirlo como lugar o no lugar, por lo tanto, se hace necesario que estos espacios sigan constituyéndose como lugares reconocibles a pesar del esfuerzo pedagógico de alcanzar la transformación de pensamiento entre lo que se conoce como espacio urbano y espacio rural, y así lograr

interpretar el concepto de ciudadanía y poder reconocer el lugar como ciudad. Los centros urbanos se definen como espacios de equilibrio y regulación en lo demográfico, lo económico y el uso del suelo, con la meta de alcanzar una significativa reducción de la pobreza, la violencia y deterioro ecológico en los asentamientos urbano y su territorio de influencia. Apoyado en los



Figura 03. Dinámica urbano – espacial del territorio. (Elaboración del autor, 2013)

objetos fundamentales de programas como hábitat II⁴ (Naciones Unidas) y MOST⁵ (Unesco), se propone que la planificación y el ordenamiento de la ciudad, que este estudio define, se soporte en la acción de cooperación entre estas ciudades y su territorio, y de estos con el resto de ciudades planetarias que se mueven en medio de un proceso de mundialización económica a la cual están llamadas a ser competitivas en función de la oferta y la demanda.

METODOLOGÍA

La investigación es de tipo documental con un enfoque de carácter cualitativo y cuantitativo según los objetivos específicos establecidos. Por ser un estudio que pretende modificar el objeto seleccionado, de acuerdo con Hurtado (2002), se presenta como una investigación-acción, que genera y aplica sobre el objeto, una intervención diseñada para que el investigador sustituya un estado de cosas actuales, por otro estado de cosas

deseadas. En relación con su objetivo general, se clasifica como documental, ya que resalta su valor investigativo en las variables ciudad intermedia y sustentabilidad urbana, las cuales según Bernal (1999), examinan las relaciones entre estas variables o sus resultados, pero sin explicar que una sea la causa de otras; mientras que para Hernández, Fernández y Baptista (2003), dicha correlación puede ser positiva o negativa y, para Rodríguez y Pineda (2003), pretende responder a preguntas de investigación estableciendo vínculos entre las variables, según su comportamiento.

El diseño del estudio es de carácter descriptivo y proyectual, ya que se pretende analizar el fenómeno de la planificación en las cabeceras urbanas focalizadas como caso de estudio, y comprender los elementos que han impedido el avance del desarrollo territorial, económico y social en las mismas. Al respecto, Bernal (1999), clasifica este carácter como la manera de describir aspectos característicos distintivos



Elaboración propia. 2013

Figura 04. El problema de la investigación. (Elaboración del autor, 2013)

⁴Los objetivos del Programa de Hábitat concuerdan plenamente con los propósitos y principios de la Carta de las Naciones Unidas y con el derecho internacional.

⁵El programa Gestión de las Transformaciones Sociales (MOST) hace parte del Sector de las Ciencias Humanas y Sociales de la UNESCO. Fue diseñado como un programa de investigación destinado a producir un conocimiento de alta calidad para proporcionar una base sólida a quienes toman decisiones políticas.

y particulares, mientras que Hurtado (2002), lo define como el propósito de hacer una enumeración de las características que posibilitan el análisis del fenómeno estudiado y el propósito del investigador.

En opinión de algunos autores, ambas corrientes, la cualitativa y la cuantitativa, no deben considerarse extremos opuestos o paradigmas encontrados. Existen investigaciones que combinan ambas y están siendo utilizadas cada vez con mayor frecuencia (Ruiz, 1996). Se cree que tanto la metodología cualitativa como la cuantitativa son válidas y su diferencia consiste en la utilidad y en la capacidad heurística que poseen, lo que le hace a una más recomendable en ciertas circunstancias. El paradigma positivista es el más difundido en la corriente cuantitativa. Este se basa en el estudio y análisis estadístico de datos y hace énfasis en la precisión de los procedimientos de medición y apuesta a los indicadores. Según Ruiz (1996), solo el conocimiento obtenido a través de la medición rigurosa de variables cuantificables y la identificación objetiva, puede presumirse de la verdad.

La investigación cualitativa se entiende como una investigación social, que estudia fenómenos que son analizados como sistemas complejos interrelacionados desde el punto de vista humano, que utiliza la descripción de los hechos en la generación de conocimientos y que permite entender los fenómenos del mundo.

RESULTADOS

Sistema Urbano Intermedio

El sistema urbano actual de Colombia ha generado fuertes problemas de concentración en el territorio nacional. Fenómeno que se refleja en los actuales departamentos⁶ que conforman la unidad territorial de la región Caribe, al desarrollarse una estructura

urbana con tendencia hacia la macrocefalia, como viene sucediendo con las ciudades primarias que forman la estructura de la metrópolis distrital regional urbana (MEDIR), Cartagena de Indias, Barranquilla y Santa Marta. La ciudad colombiana ha adquirido un papel imprescindible en el funcionamiento espacial, porque desde ella se articulan relaciones y vínculos espaciales urbanos – rurales y urbanos – regionales. Estos vínculos son los que hacen la importancia de estas cabeceras urbanas que emergen como intermediadoras del desarrollo de una región con un potencial ecológico, cultural y económico que necesita de políticas públicas desde los gobiernos locales y una acertado compromiso de sus habitantes con la construcción de ciudad desde lo fiscal, lo comportamental y de pacto ciudadano.

Los resultados obtenidos reafirman, muy a pesar de las grandes aglomeraciones humanas en las metrópolis, que la mayoría de la población urbana vive en ciudades de tamaño medio y pequeño. Es a través de estos asentamientos urbanos que su población y amplias capas de habitantes de los sectores rurales pueden acceder a bienes, servicios e infraestructuras más o menos especializados. Bellet y Llop (2000) apuntan que estos centros continuarán albergando a la mayoría de la población urbana hasta bien entrado el nuevo siglo. Pese a que estos asentamientos menores albergan a la mayoría de la población urbana del planeta (unos 1.300 millones de habitantes), no son muchos los estudios que a escala internacional o regional se han desarrollado sobre ellos.

Con la disposición de las cabeceras urbanas focalizadas sobre el territorio de la región Caribe y las relaciones funcionales que mantienen entre sí, y su entorno inmediato localizado en su núcleo polarizante, hace posible el flujo de información, mercancías y personas entre otros, que garantizan la

⁶Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, Guajira, Magdalena, San Andrés y Providencia (Archipiélago) y Sucre.

nueva estructura del territorio a través de la vinculación a la red mundial de ciudades intermedias y al mercado globalizado por intermedio de la formulación de políticas públicas de los gobiernos locales y regionales.

La pirámide organizacional que se propone como resultado del estudio para el sistema urbano intermedio, se conforma por una unidad territorial primaria que la constituye el estado regional en cabeza de los límites que contienen la república de Colombia. Luego se encuentran las unidades territoriales regionales, que en el caso de esta investigación la conforma la unidad territorial estudiada como región Caribe colombiana, y, dentro de esta se contienen las MEDIR y los núcleos polarizantes. Las primeras la conforman las áreas metropolitanas y/o los distritos ya constituidos con sus áreas de influencias, y los núcleos están integrados por los centros regionales, subregionales y rurales, que podrán estar conformados por los municipios, las provincias y los territorios indígenas.

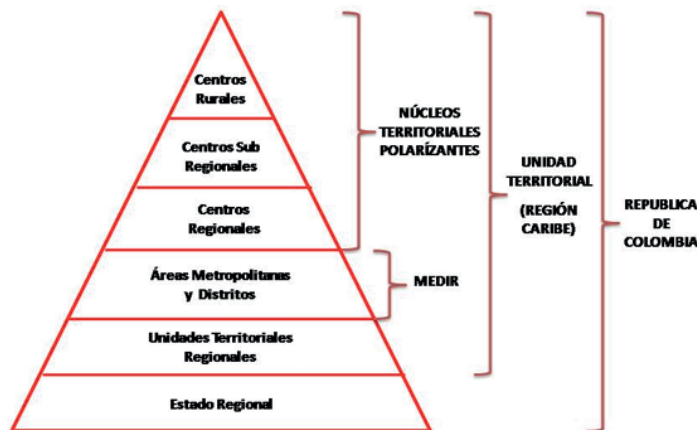
Los Núcleos Territoriales Polarizantes (NTP)

El análisis realizado acerca de las potencialidades funcionales de los asentamientos estudiados, su ubicación

uniforme dentro de la unidad territorial, la forma como se encuentran distribuidos en el espacio geográfico y su relación fundamental con la estructura, la funcionalidad y el desarrollo, las caracteriza como ciudades intermedias a las que alude Rondinelli (1988) como "sistemas articulados e integrados de centros de crecimiento" de diferentes tamaños y características funcionales que facilitan la difusión del desarrollo regional.

El estudio de las jerarquías funcionales y centralidades urbanas dentro de las técnicas de análisis aplicadas sobre el territorio, conllevó a la definición de los Núcleos Territoriales Polarizantes (NTP) liderados por una cabecera urbana que debe desarrollarse como ciudad intermedia, teniendo en cuenta sus rangos de centralidad en su área de influencia y su número de funciones, partiendo por entender su jerarquización urbana, la caracterización de los centros que participan del núcleo polarizante y su desempeño funcional. Se propone que su rango de crecimiento poblacional no supere los seiscientos cuarenta mil habitantes para que su espacialidad urbana no supere las dimensiones de la escala humana y la gobernabilidad garantice la sustentabilidad del territorio a escala de la cohesión social, el metabolismo urbano de la cabecera y un

PROPUESTA PARA LA ORGANIZACIÓN POLÍTICO - ADMINISTRATIVA DEL SISTEMA TERRITORIAL



Elaboración propia, 2013.

Figura 05. Propuesta para la organización político - administrativa del sistema territorial. (Elaboración del autor, 2013)

buen manejo de la vialidad y el transporte público como enlace de sostenibilidad.

Con fundamento en las reflexiones que el programa UIA - CIMES⁷ ha expuesto sobre la planificación y la política urbana de las ciudades intermedias, los resultados de este estudio proponen para lograr la sensibilización ciudadana y la gestión política de los gobiernos locales, planificar ciudades de cara a la actual era planetaria, tener en cuenta, que la cooperación entre los territorios que polaricen los núcleos urbanos debe ser básica frente a la concentración urbana mundial, en donde las ciudades medias-intermedias desempeñen un papel activo frente al proceso de concentración urbana, equilibrando los procesos y frenando el excesivo crecimiento, como un reequilibrio territorial, teniendo en cuenta los roles que juegan los diferentes núcleos/municipios en cada contexto territorial.

La planificación estratégica es necesaria como proyecto o programa de cada núcleo territorial polarizante (NTP), a

largo y mediano plazo, de tal manera que circunscriba políticas territoriales y establezca un proyecto de ciudad pactado por los principales agentes urbanos (públicos y privados). El proyecto - programa ciudad debe complementar y coordinarse con la planificación física (urbanística y/o territorial) y la posterior intervención urbano - arquitectónica, que implique en el proyecto de ciudad a todos los agentes sociales para crear una sinergia e ilusión común.

La planificación física o urbanística debe ser coherente con el tamaño de ciudad intermedia (escala humana). Los problemas de la vivienda o hábitat deben ser prioritarios para el proyecto de ciudad. Los problemas básicos del urbanismo actual y futuro, continúan siendo aquellos relacionados con el alojamiento, por lo tanto se debe insistir en el intento de lograr un entorno urbano que facilite el desarrollo humano digno. Los monumentos son un patrimonio que hoy se prolonga en los nuevos edificios de carácter institucional como símbolos. No solo los elementos de la arquitectura



Figura 06. Jerarquía y centralidad urbana en los Núcleos territoriales polarizantes. (Elaboración del autor, 2013)

⁷Perfil de las ciudades intermedias, producto de la encuesta diseñada por el programa UIA - CIMES, y que fue convenientemente rellena por las ciudades colaboradoras.

histórica, que constituyen el patrimonio cultural histórico-arquitectónico de las ciudades, deben protegerse, rehabilitarse y destinarse a nuevas funciones, también los nuevos edificios de servicios públicos. Debe darse una conciencia por una arquitectura representativa ligada al conjunto de las condiciones del lugar (geográficas, históricas, culturales, etc.), que inspire y dé identidad a la ciudad intermedia de la región Caribe.

El plan urbanístico y de indicadores de sostenibilidad debe adaptarse al territorio físico y al entorno natural de la ciudad; se debe proponer un urbanismo sostenible que potencie y aplique en su contenido las ventajas ecológicas de la ciudad. Los planes urbanísticos deben introducir el medio ambiente y el paisaje en el modelo de ordenación y desarrollo territorial. Es necesario instaurar gobiernos locales límpidos y competentes, que realicen sus acciones ante la mirada y la opinión de sus gobernados y superen las presiones de los intereses económicos vinculados a determinadas empresas y otras influencias de carácter general que proporcionan modelos no surgidos del propio lugar.

Los núcleos territoriales Polarizantes (NTP) y el desarrollo de la ciudad intermedia sustentable (CIS) requieren de una planificación que contemple enfoques más cualitativos que cuantitativos, que inserten la adaptabilidad al cambio climático y la diversidad de paisaje, el análisis del agua y del suelo, el clima y la diversidad geográfica. Este tipo de enfoque requiere saltar la escala local para pasar a visiones más amplias, la visión planetaria. Una planeación urbanística que tenga en cuenta criterios de sostenibilidad energética⁸. La participación activa de la población en la administración, diseño y construcción

de la ciudad intermedia sustentable es fundamental para complementar el ciclo de sustentabilidad urbana. Para Aristóteles, "La ciudad es una construcción política", por lo tanto, sus ciudadanos deben tener una participación activa en el diseño y la gestión de sus lugares de vida.

El objetivo de los núcleos territoriales polarizantes (NTP) y la ciudad intermedia (CI) es el buen vivir para sus habitantes. Se hace urgente cubrir las necesidades básicas de cada cabecera urbana (CU), déficits que, al ser básicas, no pueden ni deben ser considerados como cualitativos: vivienda digna, agua potable, energía eléctrica, sistemas de recolección de aguas negras y otros, a los cuales se debe agregar educación, salud, recreación. Resuelto esto, la ciudad puede plantearse objetivos de tipo más cualitativo. Las propuestas de planificación deben responder a los problemas básicos de cada núcleo territorial polarizante (NTP). Debe verse desde la perspectiva del desarrollo endógeno, que contrarreste los efectos negativos de la denominada globalización de la economía de mercado.

Estructuración y configuración geo-urbana para la ciudad intermedia (CI)

El análisis de los datos geo-urbanos estudiados de cada una de las cabeceras urbanas (CU) focalizadas, muestran la diversidad y complejidad de estos asentamientos, que a pesar de estar localizados en una misma unidad territorial de la región Caribe colombiana (UTRC), presentan diferencias significativas que hacen de interés el estudio para la definición de una nueva estructura político-administrativa que supere lo promulgado en la constitución política nacional (1991).⁹ El estudio ya nos ha facilitado la propuesta de nuevos núcleos que polaricen el desarrollo territorial y garanticen un modelo de Estado

⁸Como los que se formulan como hipótesis en el Programa de Trabajo de la UIA "Architecture & Energie", dirigido por Tony Rigg y Ruth Lahav, en JERUSALÉN - ISRAEL.

⁹Artículos 306 y 307 de la CPN de Colombia.

regional autónomo; ahora los resultados muestran la necesidad de transformar las cabeceras urbanas (CU) estudiadas en ciudades intermedias sustentables (CIS) que puedan garantizar la gobernanza y la aplicación de la ecología política¹⁰ como concepto clave para reeducar los procesos transparentes de gobierno y política pública.

La rica variedad de tipologías y modelos urbanos encontrados, concientiza que estos resultados son apenas una pequeña muestra de la investigación, presentan una gran diversidad y riqueza, sobre tamaño, talla, densidad, formas de ocupación del espacio, tipos de plantas, niveles de equipamiento e infraestructura, marco geográfico, entre otros. Para alcanzar los resultados, se tomó el método de la encuesta del programa CIMES - UIA sobre ciudades intermedias mundiales y se aplicó logrando valores que describen bidimensionalmente la morfología urbana y el emplazamiento sobre la unidad territorial; se establecieron relaciones con los datos estadísticos de población, tamaño físico y niveles de equipamiento e infraestructura, gobierno y administración local. Los resultados permitieron obtener medias aritméticas de las ciudades, que se convierten en insumo útil para la planeación de la ciudad y su núcleo polarizante.

La morfología urbana que estructura el sistema urbano intermedio (SUI) y los núcleos territoriales polarizante propuestos (NTP) en el estudio, conserva elementos estructurantes del territorio, visibles a la vialidad jerárquica que la contiene y siguiendo patrones dimensionados y constructivos que se suman a unidades ambientales características de cada ciudad. Las tipologías clásicas que atienden a las formas pueden distinguir las características de tamaño, densidad, textura o grano y hacen depender la forma de la organización de actividades

fijas en el uso del suelo. Lynch (1961) las denominó "organización focal" y del trazado de las redes de transporte y vialidad. De los elementos anteriores, el tamaño y la densidad son elementos morfológicos de orden socio demográfico. La textura o grano, la focalidad y el reticulado "trazado", o trama son los elementos netamente morfológicos.

Frente a la variedad de diseño urbano encontrado, se establece una relación entre las formas físicas de las plantas y las características del lugar, teniendo en cuenta el emplazamiento y la situación que nos permitan entender el espacio geográfico urbano, desde sus características del soporte físico sobre el que se asienta la cabecera urbana (CU) y el entorno territorial sobre el que se relaciona y organiza. De la relación entre la forma, hecho generado por los diversos procesos de urbanización de cada asentamiento y los condicionantes o características del lugar, surgen arquetipos de forma urbana que definen la huella de la construcción histórica de esa ciudad relacionada con el trazado vial original que dio forma a la malla existente y la estructura física urbana condicionada a elementos naturales del entorno.

Los modelos de planta urbana analizados constatan una cierta tensión entre la configuración del modelo urbano y las condiciones geográficas y topográficas del lugar. En dicha tensión inciden también factores históricos, culturales y sociales. Para Bellet y Llop (1999), este grupo de factores explicaría además el carácter irregular o regular de las tramas y sus formas de crecimiento histórico. Para el caso de la unidad territorial de la Región Caribe (UTRC) y algunos otros lugares de América Latina, refiere Capel (2002), la trama ortogonal y la cuadrícula son muy común encontrarlas debido al proceso de

¹⁰La ecología política se puede entender como el problema de la conjunción entre necesidad y normatividad o, si se prefiere, de la traducción de necesidades objetivas en conductas normativas correspondientes a las exigencias vitales, a la luz de las cuales las necesidades objetivas son a su turno formalizadas. No hay aquí otra cosa que el problema de la democracia (André, 1994).

colonización español que trató de imponer un orden urbano más fácilmente controlable. Esta trama ortogonal y cuadriculada son las que dominan los planos de las cabeceras urbanas estudiadas.

Las ciudades intermedias son un laboratorio extraordinario para la reflexión formal y para el ensayo de nuevas propuestas técnicas (Bellet y Llop, 1999). Propuestas que han de permitir el diseño urbano – arquitectónico de mejores ciudades que ofrezcan condiciones de vida digna a sus ciudadanos y una oferta de bienes y servicios que satisfaga las necesidades del territorio que lo componen. En esas formas y planos se lee también una configuración más territorial, que suscita la posición y relación que el nodo establece con su entorno a través de las funciones de intermediación, como se constata con la funcionalidad socioeconómica de ciertos elementos naturales, como los frentes de agua (ríos, ciénagas o mar), como puntos de acceso y contacto con otras ciudades y territorios.

La ciudad intermedia que se desarrolle debe tener la condición espacial de la

escala humana. Se refiere a una cierta dimensión física de la ciudad, que permita a sus ciudadanos acceder con fluidez y peatonalmente a los principales servicios y equipamientos o desplazarse sin demasiado esfuerzo a cualquier sector del espacio urbano. Ciudades, en definitiva, amables con el peatón y razonablemente abarcables para cualquier persona. Para precisar esta condición se relacionaron conceptos que definen el contenido del territorio, como son: superficie – población - densidad, dentro de un radio de acción que contenga el setenta por ciento de la población y cuya media aritmética resulto estar por debajo de 2,5 km., que es la media del programa CIMES¹¹, y favorece la escala urbana de las cabeceras estudiadas, lo que posibilita el desplazamiento de sus habitantes a los principales servicios y equipamientos en unos cuarenta minutos (Bellet y Llop, 1999). El producto obtenido permitió medir la compacidad de la forma urbana y las características del emplazamiento y proceso de urbanización de cada cabecera urbana (CU) estudiada.



Figura 07. Red del sistema urbano intermedio. Unidad territorial de la Región Caribe (Elaboración del autor, 2013)

¹¹Rangos de medición del tamaño y forma de la ciudad tomados de la experiencia aplicada en ciudades intermedias de la red mundial del programa UIA – CIMES.

Tabla 1. Compacidad urbana para la ciudad intermedia. (Elaboración propia de autor. Otero, 2013. Fuente datos estadísticos de las encuestas del programa UIA – CIMI)

Compacidad Urbana para la Ciudad Intermedia					
Habitantes	Radio en km (a)	Área del radio r ² (Ha)	% Area radio/Sup. Municipal (b)	Indice de Compacidad (c)	Linea en Km (d)
Menos de 140.000	2,2	2.022	103,5	0,47	6,4
De 140.000 a 390.000	3,7	5.315	35,7	0,25	10,4
De 390.000 a 640.000	4,8	8.467	64,0	0,12	18,9
Más de 640.000	7,9	24.178	55,0	0,04	26,1
Medias del conjunto					
384.946 habitantes	3,9	7.272	68,8	0,29	12,6
(a) - Radio en Km. de la circunferencia que abarca el 70% de la población urbana					
(b) - % del área del radio / superficie municipal					
(c) - 1/ (Area del radio / media de personas por vivienda en la ciudad) * 100					
(d) - Distancia en Km. de la línea que une los puntos más extremos de la ciudad					

Elaboración Propia, Otero (2013) Fuente: Datos estadísticos de las encuestas del programa UIA-CIMI

Los datos obtenidos, una vez aplicada la encuesta, muestran cómo la talla demográfica incide sobre la escala, y establece una relación entre los habitantes de las cabeceras urbanas (CU). Para el caso de estudio se registraron 18.058 habitantes en Santa Rosa del Sur, la cabecera urbana de menor población y 342.044 habitantes en Valledupar, cabecera que presenta mayor población, por consiguiente, la distancia que separa los puntos más distantes del espacio urbano consolidado (en km.), debe dar una línea no superior a seis kilómetros. Esta longitud permite hacer un recorrido a pie en hora y media, a paso normal y con el disfrute del paisaje urbano. Frente a situaciones contrarias se recomienda localizar nodos de encuentro dentro de la red urbana que faciliten la articulación de lugares distantes.

Tabla 2. Sistema urbano intermedio y su complejidad funcional. (Elaboración propia de autor. Otero, 2013. Fuente método aplicado Rondinelli, 1985)

Sistema Urbano Intermedio y su complejidad funcional								
Nivel de Jerarquía	Características Fncionales Generales	N° de Ciudades Intermedias	Ciudades Intermedias	Indice Centralidad Promedio	Porcentaje Ciudades	Población Promedio Ciudades	Porcentaje Población Total	N° de Funciones
I	Polariza centros y espacios geográficos, estructurando las formas de comportamiento sociocultural y la organización territorial del poder alcanzando niveles nacionales y mundiales. Ofrece a sus habitantes los servicios propios de una ciudad, porque posee los equipamientos especializados y concentra servicios financieros y comerciales. Tiene la posibilidad de emplazar empresas de transporte de carga y pasajeros y fomenta la instalación de industrias. Ofrece servicios médicos y universitarios especializados, así mismo, servicios de administración de justicia, círculo judicial y de telecomunicaciones. La importancia de esta ciudad intermedia es su articulación inmediata espacio urbano - espacio rural, por lo cual fundamenta sus ejes económicos de sus áreas de influencia respectivas convirtiendo su núcleo polarizante en centro de expansión agrícola subregional, desde donde se organiza la producción, se acopia, se asegura la compra y la redistribución con la autonomía jurídico - administrativa que se requiere en la Región Caribe.	3	Montería, Sincelajo y Valledupar	516	20	3.782.878	43,9	53
II		6	Aguachica, El Banco, Magangué, Maicao, Montelíbano y Turbo	337	40	3.224.103	37,4	47 - 45
III		6	Bosconia, El Carmen de Bolívar, Fundación, Plato, San Marcos y Santa Rosa del Sur	297	40	1.616.112	18,7	44 - 42

Elaboración propia, Otero (2013) Fuente: Método Aplicado de análisis regional de Rondinelli (1985).

El desarrollo de ciudades intermedias sustentables en la región Caribe, debe garantizar, desde la planificación y la gestión urbana y del territorio, un índice de compacidad que preserve la escala humana en los recintos urbanos de cada uno de los núcleos polarizantes propuestos. Se debe prever una política de movilidad estructurada con una calidad del soporte vial y la red de transporte público, peatonalización, regulación de tránsito rodado; y una ordenación mixta de usos y actividades, descentralización de servicios y equipamiento de barrios, buenos diseños de espacios públicos, zonas verdes, recorridos urbanos y senderos, que se articulen a los nodos de la red urbana de la ciudad.

La dimensión urbana nos da una lectura de los principales elementos que definen la condición física de escala humana en la ciudad intermedia, pero más allá de

esas características topológicas de forma, densidades y compacidad del espacio, también surgen variables urbanas como la movilidad, equipamiento, espacio público y descentralización de las funciones. Podemos observar en los cartogramas obtenidos en el estudio, el análisis de forma y tamaño de las plantas urbanas, el reconocimiento de la escala y distancias accesibles para el traslado a pie dentro de la ciudad y, la obtención de la longitud física y las zonas urbanas consolidadas. El tamaño, la densidad de la ciudad y su relación con los asentamientos urbanos ubicados en su área de influencia, reconocen a la ciudad intermedia sustentable, como un polo de atracción, para facilitar el desarrollo integral del núcleo polarizante, a través de la oferta de bienes y servicios y de una vialidad jerarquizada que facilita la movilidad y conexión con los otros núcleos propuestos en la región.

Tabla 3. La dimensión territorial para la ciudad intermedia sustentable (CIS).
(Elaboración propia de autor. Otero, 2013)

La Dimensión Territorial para la Ciudad Intermedia Sustentable (CIS)						
N°	Cabecera Urbana	Población Total 2010	Población del Núcleo Polarizante	Radio del Área de Influencia (km)	Distancia a Ciudades Mayores (km)	Distancia a Aeropuerto (km)
1	Aguachica	87.821	462.114	52	320	143
2	Bosconia	34.099	132.188	50	148	89
3	El Carmen de Bolívar	71.100	203.653	50	143	87
4	El Banco	55.012	268.849	55	236	180
5	Fundación	57.139	210.225	53	83	79
6	Magangue	122.913	234.359	50	189	152
7	Maicao	141.917	395.548	50	283	149
8	Montelibano	72.565	379.039	50	337	99
9	Montería	409.476	1.101.360	55	272	272
10	Plato	53.271	185.304	50	129	105
11	San Marcos	53.720	258.269	50	257	82
12	Santa Rosa del Sur	37.707	131.862	50	341	139
13	Sincelejo	256.241	917.057	25	195	122
14	Turbo	139.628	541.830	55	382	118
15	Valledupar	403.414	743.376	55	177	177
Media		133.068	411.002	50	233	133

Elaboración propia, Otero (2013)

CONCLUSIONES

Desde el punto de vista de los objetivos planteados, se considera que la transformación del territorio y la del espacio urbano construido, solo son alcanzables con una política pública en razón de las acciones económicas y antropológicas, que actúen como base estructurante de la dinámica urbana y el ecosistema circundante de cada asentamiento que dan como resultado el sistema urbano intermedio. El buen gobierno, la participación ciudadana y la planeación estratégica del territorio, con la aplicación de instrumentos de planificación para el desarrollo urbano y territorial con enfoque sostenible, posibilitarán el desarrollo de la ciudad intermedia sustentable para el ordenamiento territorial en la región Caribe colombiana.

La identificación del urbanismo sostenible y los procesos de planificación-gestión territorial estratégica-sustentables, como soporte del desarrollo humano, entendido como un mecanismo de cambio social, económico y ambiental, posibilitarán el desarrollo de un sistema urbano intermedio a partir del reordenamiento territorial propuesto en este estudio y estructurado por los núcleos territoriales polarizantes (NTP) y el desarrollo de las cabeceras urbanas en ciudades intermedias sustentables (CIS). La estructuración y configuración geo-urbana de una ciudad intermedia, debe sustentarse con sistemas equilibrados entre la oferta de la naturaleza y las necesidades por suplir, considerando razones de escala que no desborden los límites de servicio y hagan posible una gobernabilidad transparente y controlable, que permita la gestión de la ciudad y la participación de los ciudadanos.

Debe entenderse que a menor tamaño poblacional, menor riesgo de conflictividad social y menor los costos sociales, pero de igual manera, debe garantizarse la diversidad social y cultural, teniendo en cuenta que la integralidad de la estructura

urbana también está en su capital humano como variable de sociabilidad. El rol económico debe llevar a la planeación de productividad y funciones que posibiliten la competitividad en la economía globalizada, así mismo, el acceso constante a los flujos de información y capital, con la red que conforma y el resto de ciudades planetarias. Por lo anterior, este estudio propone una planificación demográfica del territorio, que no supere los seiscientos cuarenta mil habitantes, producto de la escala humana para el territorio.

REFERENCIAS

- André, G. (1994). Ecología política. Expertocracia y autolimitación. Nueva sociedad nro.134 noviembre-diciembre 1994, pp. 32-41.
- Auge M. (1992). Los No Logares. Espacio del Anonimato. Editorial Gedisa, S.A. Romanyá Vall Verdguer 1 – 087S6 – Barcelona.
- Ballet, C. y Llop, J.(1999). Ciudades intermedias y urbanización mundial. Lleida. Ed. Ajuntament de Lleida, Pagés Editores y editorial Milenio.
- Borja, J. (2003). La Ciudad Conquistada. Alianza Editorial, S.A. Madrid.
- Capel, H. (1975), La definición de lo urbano. Estudios Geográficos, nº 138-139, febrero-mayo 1975, pp. 265-301
- CONGRESO de Colombia. (1991). Gaceta Constitucional No. 116 de 20 de julio de 1991. Constitución Política de Colombia. Segunda edición corregida.
- CONGRESO de Colombia. (1997). Diario Oficial No. 43.091, de 24 de julio de 1997. Ley 388 De 1997.

- Hernández, Fernández y Baptista. (2003). Metodología de la investigación. Tercera edición. Mc Graw - Hill. México. D.F
- Hurtado de Barrera, J. (2002). El proyecto de Investigación Holística. Colección, Holos Magisterio. Bogotá - Colombia.
- Lynch, K. (1961). La Imagen de la ciudad. GG Reprints. Graficas 92, S.A. Barcelona.
- Llop, J. y Bellet, C.(1999). El programa de trabajo de la UIA: Ciudades intermedias y urbanización mundial, Lleida, Ajuntament de Lleida- UIA- UNESCO.
- Munizaga, G. (2000). Diseño Urbano: Teoría y método, Alfaomega grupo editor, S.A. México D.F.
- Otero, A. (2010). La pertinencia de un urbanismo social para un nuevo concepto de ciudadanía. Ekistics, Revista de la Facultad de Arquitectura, Arte y Diseño de la Universidad Autónoma del Caribe. Vol. 1, No. 1. Enero-Diciembre; pp.74-81.
- Rodríguez, Y. y Pineda, M. (2003). La Experiencia de Investigar. Editorial Predios, Valencia, Venezuela.
- Rondinelli, D. (1988) Método Aplicado de Análisis Regional. La dimensión espacial de la política de desarrollo. Gobernación de Antioquia.