



# Procesos Urbanos

Revista de Divulgación Científica

## **Revista Procesos Urbanos**

Facultad de Ciencias Básicas, Ingeniería y Arquitectura.

ISSN: 2422-085X

Sincelejo, Enero – Diciembre de 2014

### **Piedad Martínez Carazo**

Rectora

### **Lidia Flórez de Albis**

Vicerrectora Académica

### **Jhon Víctor Vidal**

Director de Investigaciones

### **Pedro Arturo Martínez Osorio**

Editor

#### **Comité Editorial:**

PhD. Alexander Niño Soto. Universidad Antonio Nariño

PhD. Jorge Ramírez Nieto. Universidad Nacional de Colombia

Msc. Juan Carlos Pergolis. Universidad Católica de Colombia

PhD. Piedad Martínez Carazo. Corporación Universitaria del Caribe, CECAR

PhD. Emiro F. Martínez. Universidad de York, Canadá

#### **Comité Científico:**

Msc. Gloria Aponte García. UPB, Medellín

Msc. Jorge Vásquez Muñoz. UPB, Medellín

PhD. Jorge Gómez Ricardo, Universidad del Magdalena

---

#### **Editorial CECAR**

##### **Libia Narváez Barbosa**

Coordinadora Editorial

##### **Eduardo Támara Galván**

Corrector de Estilo

##### **Alejandrina Jaramillo y Roger Goez Castillo**

Diseño Gráfico

Diagramación e Impresión: GRÁFICAS DEL CARIBE S.A.S.

Cra. 1B No. 40-42 Montería Tel. (57) (4) 782 6622 Telefax (57) (4) 781 7112

Email: [diseño@graficaribe.co](mailto:diseño@graficaribe.co)

Dirección:

Carretera Troncal de Occidente

Kilómetro 1 Vía a Corozal

Tel: 2804029 2804017 2804018 Ext 1115

[www.cecar.edu.co](http://www.cecar.edu.co)

<http://cecar.edu.co/revista-procesos-urbanos>

# DRAMATISMO DE LAS PERIFERIAS ESPONTÁNEAS - LATINOAMÉRICA: UN DESAFÍO PARA EL DESARROLLO URBANO SUSTENTABLE

Drama on spontaneous peripheries - Latin America: a challenge for sustainable urban development

Alejandro Jesús Guerrero Torrenegra<sup>1</sup>

Fecha: Recibido agosto 20 de 2014 / Aceptado octubre 6 de 2014

## RESUMEN

Las periferias de América Latina se caracterizan por sus genes tipológicos informales (invasiones) que identifican la urbanización de la pobreza y que se transforman en territorio insostenible. El objetivo principal de estudio, analizar las características de las periferias internas informales latinoamericanas en un escenario marcado por las ciudades difusas, que al menos nos disponga ante algunos aspectos que afectan a las sociedades del siglo XXI. La investigación es descriptiva y analítica, sigue pautas holísticas, que reflejan el comportamiento del hombre, el estado real del territorio, la teoría del principio de incertidumbre, del caos, aporta nuevas ideas para el mejoramiento o coacción de los aspectos urbanos y ambientales. La ciudad de Medellín es el territorio escogido para investigar las características de los asentamientos espontáneos. El resultado nos originó otra manera de aproximación al problema, dejando de lado las soluciones basadas en el equilibrio social (igualdad) y en el orden (control), para transformarlas en territorios sustentables.

**Palabras Clave:** Ciudad difusa, mestizaje, globalización, periferias espontáneas, urbanismo social.

## ABSTRACT

The peripheries of Latin America are characterized by informal - typological invasions genes that identify the urbanization of poverty that become unsustainable territory. The main objective: to analyze the characteristics of the Latin America informal internal peripheries in a scenario marked by diffuse cities, which at least provided us with some aspects affecting the XXI century. The research is descriptive and analytical, following holistic patterns that reflect human behavior, the actual status of the territory, the theory of the uncertainty principle, chaos, bringing new ideas to improve or coercion of urban and environmental aspects. The city of Medellín, is the territory chosen to investigate the characteristics of informal settlements. The result caused us another way of approaching the problem, aside based on social balance (equality) and order (check) to turn them into sustainable solutions territories.

**Keywords:** Fuzzy City, miscegenation, globalization, spontaneous peripheries, social planning.

<sup>1</sup>Arquitecto, Doctorado en Arquitectura. Universidad de Zulia. Facultad de arquitectura y diseño. División de estudios para graduados -Maracaibo, Venezuela e-mail: ajguerrero81@hotmail.com

## INTRODUCCIÓN

En la posmodernidad, las ciudades heredadas están en crisis gracias a los cambios socio culturales que brillan en la vida urbana, los cuales están discernidos por esta nueva etapa de la globalización, manifestándose un capitalismo ficción que seduce a las culturas, traslúcido e intangible, es un sistema correspondiente a la desmaterialización de las transacciones, a la desaparición del obrero y la predicción de nuestro futuro (Morin 2011; Verdu 2001).

Según Borja (2003), las ciudades emergentes son difusas, de bajas densidades y altas segregaciones; no son sostenibles, territorialmente despilfarradoras, no tienen equidad social, y culturalmente están dominadas por la exclusión. El territorio no se organiza por redes sustentadas por centralidades urbanas integradoras, sino que se fragmenta según las funciones especializadas y por jerarquías sociales (Los centros comerciales, el desarrollo disperso, barrios cerrados, la privatización del espacio público).

La ciudad latinoamericana tiene su origen en el mestizaje genético, étnico y cultural, que fue ocasionado por las guerras, la esclavitud, y los apareamientos (Morín 2011); las comunidades indígenas se encontraban organizadas a nivel político, social y económico basadas en el concepto de la recolección, la caza, y sus creaciones religiosas, con el proceso de la ocupación hispánica a las tierras aborígenes en el siglo XVI.

Las periferias urbanas de las ciudades latinoamericanas no solo son el territorio de los marginales excluidos, también existen periferias de clases medias e incluso altas, que ciertos fragmentos del territorio han encontrado su propia versión de calidad de vida: viviendas amplias, espacios verdes y la ilusión de una vida más tranquila y natural, asociado a difusión del automóvil particular que fue un elemento fundamental en la reconfiguración de las ciudades. En

la actualidad estos modelos urbanos están sufriendo una transformación a "ciudades cerradas", "enclaves cerrados" (Hiernanux y Lindón 2004), con ubicación geográfica interna y localización periférica rural (Valladeres 2012). Para el caso de esta investigación se trabajó sobre las periferias espontáneas con ubicación geográfica interna en las ciudades de América Latina.

La pobreza urbana se puede considerar relativa; es un estándar de vida generalmente aceptado en una sociedad y en un tiempo dado, a la distribución de los recursos, no de los ingresos; los individuos necesitan participar con una trayectoria de vidas, costumbres y actividades propias de la sociedad a la que pertenecen (Ziccardi 2008).

Las periferias se identifican por ser fragmentos con genes tipológicos informales-espontáneos y formales-planificados, que están dentro de un escenario de las ciudades difusas, identificados por la profundización de su insostenibilidad económica, política, ambiental, social, urbana y cultural. Los genes tipológicos informales están en mutación continua, lo que se refleja en el caos urbano y desequilibrio entre los humanos y la naturaleza, quienes se encuentran en una lucha diaria por conquistar los ecosistemas naturales inspirados por la expansión urbana, la desigualdad, la complejidad, la globalización y la gobernanza (Ferrer 2013).

También hay que resaltar que en la actualidad, las ciudades latinoamericanas junto con las africanas, encabezan la lista de las más desiguales del planeta en la distribución del ingreso, según el Programa de las Naciones Unidas para el Asentamiento Humano -Habitat (ONU-Habitat). Guatemala, Honduras, Colombia, Brasil, República Dominicana y Bolivia, todos estos con coeficiente por encima de 0,56. Por debajo de 0,50 se encuentran Costa Rica, Ecuador, El Salvador, Perú, Uruguay y Venezuela (ordenados de mayor a menor coeficiente)<sup>2</sup>.

<sup>2</sup>El Banco Mundial considera "pobre" a la población que no tiene un ingreso mínimo de 2 dólares por día, ajustado por paridad de compra, e "indigente" a la que viven con menos de 1 dólar diario. Actualmente, su cálculo implica cuatro indicadores: el ingreso per cápita en paridad de poder adquisitivo, el nivel educativo, la esperanza de vida y el "índice de pobreza multidimensional". Este último incorpora variables sobre salud y calidad de vida, buscando aproximarse a los problemas de una manera más comprensiva.

Las ciudades de América Latina están forjadas por una aglomeración del 80% de su población que está viviendo en las ciudades; de estas el 33% de los habitantes vive en condiciones de pobreza (lo que representa 180 millones de habitantes de la región) y de ellos, el 13% son indigentes (71 millones de personas).

Otro factor reproductor del difícil-asimétrico fueron los grandes movimientos migratorios desde los sectores rurales hacia la zona urbana, con unos índices preocupantes en los siglos XX y XXI, lo que ha llevado a la degradación de la estructura urbana, el cambio climático, el crecimiento incontrolado de la población y el desarrollo inesperado de los códigos genéticos de las periferias.

Algunos gestores urbanos continúan ofreciendo soluciones bajo una mirada compartida de la lógica de acciones centradas en el equilibrio de los sistemas, y de acuerdo con Bauman (2004), el orden general de las cosas permite tener alternativas que solo marcan un camino que debemos seguir influenciado por la igualdad, la disciplina, y el control, lo que ocasiona la rigidez del orden de las ciudades y sus ciudadanos que se refleja en la relación entre Estado y sociedad, que sufrieron una transformación en los últimos años; las ideas de la ciudad heredada y en los espacios colectivos, cada vez se diluyen en un mundo complejo con menos consenso social (Portas 2003).

Para Morin, "la diversidad es el tesoro de la unidad humana; la unidad es el tesoro de la diversidad humana" (2011, p.12), de esta forma se culminará con el universalismo abstracto, las relaciones de la acción humana con la escala espacial, temporal y social.

Gabaldón (2006) A la ciencia y la tecnología les corresponderá jugar un papel importante en el futuro de América Latina en el camino de desarrollo sustentable; la innovación tecnológica no solo es un mecanismo para la expansión económica necesaria para la región, sino que el aprovechamiento de gran patrimonio de los recursos naturales disponibles, requiere de investigación y desarrollo de tecnología sustentable;

también se debe mantener una acción permanente para flexibilizar y adecuar los mecanismo de transferencia tecnológica en términos más ventajosos para la región.

Un desarrollo sostenible de las periferias sería aquel que propaga la buena calidad general de vida, evita la persistencia de daños ambientales y tiene como prioridad la consolidación de territorios ocupados frente a la extensión de la urbe en terrenos naturales; que tengan la capacidad de ser autosuficientes en la generación de su propia energía, siendo lo más eficaz posible en su utilización y reduciendo su consumo con la utilización de sistemas pasivos. Nada resulta más sostenible que la recuperación y rehabilitación de los barrios existentes; además, estos cuentan con la ventaja de redes sociales consolidadas que permiten más fácilmente acciones comunitarias (Fernández 2013).

El presente trabajo se estructura en tres fases: en la primera se desarrolla el marco conceptual para identificar la situación problema de las periferias informales de América latina fundamentado en las critica de las diferentes teorías urbanas y se plantean nuevas alternativas; en la segunda se desarrolla un caso de estudio de un nuevo modelo de construcción de asentamientos espontáneos; en la tercera, se plantean las estrategias metodológicas a seguir para alcanzar los objetivos planteados por esta investigación; cuarto, está el estudio de caso que será la guía real del comportamiento de la variable de estudio y análisis de los resultados, y por último, se presentan las recomendaciones y conclusiones.

### **Marco conceptual**

**Hombre y ciudad:** para Sacristán (2010), no existe un hombre único, sino millones de hombres con circunstancias vitales diversas, con una realidad, que se fundamenta en el humanismo clásico que se apoya en un enfoque positivista (leyes, orden, y normas) donde lo importante es la homogenización y estandarización de modelos sociales, lo que ocasiona conocimiento parcelado que produce ignorancia global (Morin 2011).

Las ciudades del siglo XXI, están enmarcadas por un mundo globalizado, virtual, complejo y mutante, cambios que se originan a una gran velocidad, inmersas en la era pos-petrolera, poscrisis o cambio de época. La realidad actual está determinada por las crisis múltiples y simultáneas, financiera-inmobiliaria, energética, climático-ambiental; para Sacristán (2010) los hombres están en búsqueda de coherencia de sus acciones humanas, y según Morin (2011) la ciudad concentra un conjunto de poblaciones segregadas en barrios pobres y barrios ricos.

**Las periferias espontáneas de Latinoamérica:** en la actual sociedad urbana (sociedad rota, crisis de la cohesión social o fractura del tejido social) de América Latina, se expresan desigualdades territoriales, sociales y culturales que combinadas, rompen con el mito de la integración ciudadana de los países desarrollados. La multiplicidad de relaciones sociales ha provocado que estén por separado más débiles y menos multifuncionales que en el pasado (el grupo familiar se ha debilitado), lo cual no quiere decir que los individuos estén más separados o aislados (Borja 2003).

En este sentido Días, (2012), considera que las periferias, como territorios que surgen y crecen en todo el mundo y tienen un denominador común, son el lugar de asentamiento para las personas que están migrando del campo a la ciudad, buscando mejores condiciones de vida, y de acuerdo con Hiernanux y Lindón (2004), la palabra "periferia", en el lenguaje urbano, tanto coloquial como científico, está asociada con los "arrabales" que significa estar afuera o ubicarse afuera "suburbio"; estos dos conceptos en la actualidad fueron reducidos a la visión geométrica que está contenida en la expresión periferia.

En la década de los 60 surgen fuertes cambios sociales en Latinoamérica que alcanzaron un mayor auge en las dos últimas décadas, lo que genera una nueva lectura del espacio mundial, sobre todo en la dualidad entre los espacios centrales y espacios distantes. También contiene un fuerte sesgo económico: la diferencia entre

centro y periferia, entre dominantes y dominados, pobres y ricos, países y regiones industrializados y no industrializados. La conjugación de estas palabras dieron sentido a la circunferencia externa de la ciudad, la cual está habitada por los pobres, los dominados y los despojados.

Estos territorios representan las fracturas (de raza, clase, etnicidad y género) de mayor importancia para un sistema que tiende al caos. En estos sectores, los Estados tienen menor presencia y participación; allí los conflictos y la violencia que acompañan la desintegración social son parte de la cotidianidad, donde existe un auto-gobierno propio conformado por grupos que tienen una mayor presencia que ocasiona el control de las barriadas. Otro fenómeno presente es el debilitamiento de las capas medias en un factor que agudiza la crisis de legitimidad de los Estados; en el caso de los países de América Latina que están marcados por los gobiernos de izquierda, sus capas medias son clases en decadencia, igual que las clases obreras industriales (Zibechi 2007), y un aumento de los grupos de más altos y más bajos ingresos (Borja 2003).

Las periferias informales son, por definición, no sustentables porque representan un alto grado de exclusión social y económica. Al respecto Milton Santos, pensador latinoamericano, expresó "que la pobreza es la peor forma de contaminación". Los asentamientos informales son las pruebas vivientes que el tema de planificación no se está manejando de la mejor manera en las ciudades (You 2010).

#### **Características de las periferias decadentes de América Latina:**

a continuación se listan una serie de características de las periferias latinoamericanas:

- a) Fragmentos consolidados por la segregación física-social-espacial, donde cada día se limita el acceso social a los habitantes de estos sectores a bienes públicos o de consumos, el paisaje, el ambiente y la seguridad social; físicamente se produce una ruptura

con la red y separación con el centro de la ciudad. Para Sabatini (2003), la segregación es parte de la creación de estilos comunitarios de vida social. La población es diversa y segregada, tiene como mayor vocación la apropiación particularista del espacio y la depredación de un territorio que se siente dueño (población recién llegada o excluida, usuarios no habitantes), el territorio y la población cada día se desbordan mutuamente (Borja 2003).

El problema básico que produce la desigualdad es la segregación social en el espacio: "de los ricos alejados de los pobres y de los pobres alejándose de los más pobres", este proceso se agrava cuando esta separación ya no es funcional al sistema de dominación y el proceso de producción y reproducción del capital se ha estacando y el conjunto de grupos sociales queda paralizado (Sierra 2011).

- b) El incremento de la urbanización de las periferias, está impulsado por la expulsión de las tierras por el monocultivo industrializado, el compartimiento espacial y de los individuos, la concesión tecno-económica como el mecanismo para monetizar todas las actividades humanas (Morín 2011), desplazamientos forzados, la desigualdad, la pobreza, estos son los elementos de desarrollo de la urbanización en condiciones precarias y vulnerables a desastres naturales. Para Gabaldón (2006), las condiciones ecológicas de las periferias están deterioradas como consecuencia de las formas y tecnologías con que se ha llevado la industrialización, lo que ocasionó una contaminación creciente producto de las deficiencias en los procesos de planificación urbanística, que se ha encontrado con problemas de altas tasas de urbanización, la falta de recursos financieros para adecuar hábitat de las periferias y los servicios públicos.
- c) Auto-gobierno de periferias, se ocasiona cuando el Estado pierde el control y presencia en estos grandes territorios; se genera la capacidad de una auto-organización de las diferentes dinámicas

sociales, políticas, urbanas, culturales, económicas, lo que produce el autocontrol de la vida (gobiernan una población entera, crean formas de poder popular o contrapoderes) y autoconstrucción de sus viviendas (Zibechi 2007), también están perdiendo muchas funciones occidentalocentrismo: económico-político, demografía urbana tradicional; la articulación de estos dos procesos se mutó a las periferias; este hecho se produce por la diversificación (Hiernanux y Lindón 2004); las nuevas políticas sociales han vuelto invisible los sectores populares con la aplicación de subsidios que son la nueva forma de generar control, disciplina y miseria (Zibechi 2007).

Las políticas sociales son aquellas políticas públicas cuyo objetivo es crear condiciones de equidad social, promover y garantizar el ejercicio de los derechos humanos (políticas de salud, educación, vivienda y recreación), para reducir o combatir la pobreza (Ziccardi 2008).

- d) La precariedad-insostenible del hábitat, que está conformada por genes de ocupación informales (ilegales), de un 60% producto de la invasiones o urbanización de la pobreza, que están cimentadas sobre déficits-asimétricos (Ferrer 2011), son territorios que nacen sin una planificación urbana, sumergidos en la insalubridad, las violencias urbanas, la criminalidad, los problemas de salud y el tráfico de drogas (Morín 2011). Esta destrucción del hábitat y ecosistemas en general, se encuentra en cambios permanentes de uso de la tierra relacionados al proceso de desarrollo desde su estado natural a otros usos, que no son los mejores para mantener un equilibrio con el medio ambiente: crecimiento de las ciudades hacia zonas rurales y naturales periféricas, hacia áreas costeras, el emplazamiento de industrias (Gabaldón 2006). "La gente que vive en barrios informales puede estar viviendo al lado del suministro de agua, del servicio de alcantarrillado y recolección de desechos y, obviamente, al lado de escuelas y hospitales, sin embargo, no tiene acceso a tales servicios" (You 2010. P.19).

e) Ubicación de las periferias, la mayoría de las periferias empezaron por ubicarse en los bordes (márgenes) de las ciudades, con el tiempo y con el rápido proceso de urbanización quedaron en el medio de las ciudades. Estas áreas que cuentan con condiciones precarias para el hábitat son lugares ideales en términos de ubicación, tienen buen acceso a sus trabajos y otros servicios que ofrecen las metrópolis, por esta razón la posibilidad de la remoción o reubicación sería la pérdida de identidad, "donde han vivido buena parte de su vida, por no decir toda su existencia" (You 2010).

## METODOLOGÍA

La presente investigación, desarrolló un análisis de los conceptos anteriores y considerando el objetivo principal, se aplicó la técnica de la observación directa de documentos teóricos y aplicación de pautas holísticas para la recolección de los datos primarios, y realizar un cuerpo teórico robusto, científico y crítico de las diferentes teorías de asentamientos urbanos; se profundiza sobre el fenómeno a través de un estudio de caso. La población del presente trabajo de investigación fue de tipo finita y objetiva, dado que está representada por documentos: corresponde a libros, y pertenecen artículos de revistas especializadas.

### Caso de estudio - Ciudad de Medellín (Colombia):

Para el análisis del caso de estudio, se escogió la ciudad de Medellín capital del departamento de Antioquia, en Colombia; es la segunda urbe más grande del país, con área de 1.165 Km<sup>2</sup>; los criterios que se tomaron en cuenta para ser tomada como objeto de estudio fueron los siguientes: son sectores representativos y emblemáticos de lo que se conoce como estrato socio económico 1 y 2, por sus periferias internas espontáneas (origen ilegal), por la heterogeneidad de sus tramas, por el volumen y la diversidad (multicultural) de sus pobladores, por la dualidad de sus discursos urbanos (formal e informal), y por ser las áreas de influencia en la centralidad del Plan de Ordenamiento Territorial.

### ¿Democracia participativa/urbanismo social/gestión?

El desarrollo de la democracia de una sociedad es garantía para producir un entorno favorable al desarrollo sustentable y ofrecer un sistema que defienda los derechos de alto valor para los ciudadanos; posee una doble significación: en primer lugar, por la contribución instrumental al incentivar a los gobernantes a responder a las problemáticas cotidianas de la manera que la sociedad desea, para buscar su apoyo en las elecciones. Y segundo, por el papel fundamental en la construcción de valores y normas sociales (Gabaldón 2006).

Por otra parte, Morin (2011) explica que la democracia participativa debe inventarse a partir de las experiencias locales, utilizando los debates públicos a escala local o regional para que los ciudadanos valoren los diferentes proyectos que se realizan para el mejoramiento de su calidad de vida, y rescatar las decisiones sobre problemas concretos, revitalizar el espíritu de comunidad, solidaridad y responsabilidad y regenerar el civismo, y entender que los problemas planetarios forman parte de la reflexión y del debate a nivel local. Es el escenario adecuado para el desarrollo sustentable determinado por las múltiples relaciones existentes entre Estado y la sociedad y el interior de estas (Gabaldón 2006).

En el caso de la ciudad de Medellín, conocida en la década de los 90 por los altos indicadores de violencia, asesinatos y narcotráfico, a comienzo del siglo XXI, se originó una revolución urbana que se fundamenta en la evolución de las políticas verdes y en la mejora de la vida de calidad, lo que produjo respuestas en el buen diseño y en la política ilustrada en las ciudades; el objetivo principal se caracterizó por la idea de espacio público, especialmente en los barrios pobres que atribuyó la caída en el crimen durante el mandato de Sergio Fajardo, en parte, al aumento de la cantidad de espacio público por ciudadano, la infraestructura de transporte y los nuevos edificios públicos como herramientas para un cambio social que es conocido como el urbanismo social.

Según Fajardo (2007), por varios años en Medellín se construyeron rejas que separaban, eran las paredes invisibles que dividían la ciudad, convirtiéndola en fragmentos, en pequeñas sociedades que solo se relacionaban con las personas con la misma condición socio-económica, solo existían espacios reducidos, productos del miedo y la inseguridad, ocasionando las fronteras visuales internas. Los dos problemas de la ciudad eran la violencia y las desigualdades sociales.

Por una vez, la arquitectura como espectáculo no está siendo utilizada como una herramienta para promocionar la industria cultural y turística, sino hacer visibles los barrios informales. Medellín desarrolló un modelo de inclusión económico para la inversión de la urbe en el que estos recursos son para mejorar la calidad de vida de sus habitantes y generar un desarrollo sustentable que tiene como base una planificación de abajo – arriba, donde la toma de decisiones se realiza involucrando a todos los actores de la sociedad.

**Ejemplo:** La empresa de energía pública de Medellín (EPM), no es privada, ni nacionalizada (asociación público-privada), pero es propiedad de la ciudad; sus beneficios económicos son cargados de nuevo en la ciudad; de esta manera, el alcalde no depende solamente de los recursos del gobierno central (Mcguirk 2012).

Morin (2011) al respecto habla sobre el fenómeno que se produce como consecuencia de numerosas iniciativas populares en los barrios más desfavorecidos que muestran la auto-organización y la movilización de los recursos para las poblaciones para que salgan adelante. La valoración del potencial humano la "innovación social" y la creatividad de las poblaciones más pobres ocasionan resultados positivos.

## RESULTADOS

### ¿Democracia participativa + urbanismo social= resultados positivos?

El conflicto social es inherente a la ciudad porque los proyectos humanos son contradictorios (incertidumbre), responden a demandas y valores, diversos tipos de necesidades e intereses opuestos. Las políticas urbanas (que implican a los responsables políticos, a los profesionales e intelectuales, a los agentes económicos y a los movimientos sociales) deben impulsar dinámicas y reducir la influencia de otras; de los valores políticos y culturales devienen las decisiones de presente y futuro urbano. "No hay urbanismo sin conflicto, no hay ciudad sin vocación de cambio. La justicia urbana es el horizonte siempre presente en la vida de los ciudadanos" (Borja 2003, p.8).

El proceso de reforma urbana de la ciudad de Medellín, comenzó con la aplicación de un transporte público de calidad y no contaminante para beneficio de todos los ciudadanos; fue la primera ciudad en el mundo en aplicar la tecnología de metrocable como transporte masivo para las poblaciones de bajos ingresos. Con la solución del problema de transporte público esta urbe encontró la integración urbanística de los barrios, lo que generó el aumento de las oportunidades de sus habitantes, mejoramiento de sus viviendas, la llegada del espacio público y la llegada de edificaciones que se han convertido en hitos arquitectónicos, pero con vocación pública (social), colegios, bibliotecas, programas de apoyo económico, lo que produjo la revalorización de los barrios y el sentido de pertenencia de sus infraestructuras, Dávila (2012).

La ciudad de Medellín ha mejorado sus indicadores ecológicos que se fundamentan en la percepción ambiental que tienen sus habitantes, enfocados sobre las problemáticas visibles como la congestión de tráfico, falta de recolección de basura o contaminación del aire o los ríos. Se convierte en instrumento fundamental para la planeación estratégica de los proyectos urbanos que estarán fundamentados sobre

datos reales (energía y CO<sub>2</sub>, uso de la tierra y edificios, transporte, desechos, agua, saneamiento público, calidad del aire y gobernanza medioambiental). El desempeño de la ciudad es sólido en comparación con varias ciudades latinoamericanas; está por encima del promedio en seis categorías, lo que representa un reto continuo por mejorar la gestión de proyectos. La ciudad de Medellín se ubica en el promedio de los indicadores; su mejor desempeño es el saneamiento que está por encima del promedio.

En este sentido, para fomentar la transparencia administrativa, la formación y la participación de la ciudadanía en el planeamiento, es tarea fundamental articular las organizaciones adecuadas para cimentar los procesos de gobernanza y de gestión. Estas organizaciones deben estar tuteladas por la administración y ser flexibles, que se acomoden a cada una de las etapas del proceso urbanístico: planificación, construcción y uso (Rueda 2012).

Con la creación del "urbanismo social" que es oportunidades, inclusión social, construcción colectiva, lo que originó el derrumbe de esas paredes que por muchos años separaron a los ciudadanos, además con la construcción de obras localizadas en los lugares con una baja calidad de vida, que se refleja en la democracia participativa: "construimos lo mejor para los más humildes".

## CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

A partir de los resultados de la investigación, y considerando el objetivo principal, se concluye lo siguiente: se debe cambiar la forma compartida de observar las fracturas de la ciudad para realizar una lectura holística de las fracturas cotidianas que complejizan la asimetría de la calidad de vida; en las grandes ciudades hay realidades existentes que no podemos borrar (ejemplo las favelas de Sao Paulo, los barrios de Caracas y las comunas de Medellín).

Los nuevos retos de la gestión urbana son mejorar la calidad de vida de todos los

ciudadanos, promover la cohesión social y la gobernabilidad desde la gobernanza para garantizar el desarrollo y la superación de la pobreza, posesionar a cada ciudad para que pueda competir a nivel global y garantizar beneficios a los ciudadanos y de la planificación, que debe estar marcada por una gestión más reflexiva, adaptada a una sociedad compleja y a un futuro incierto, condiciones de una sociedad abierta, democrática, y la llegada de nuevas economías. Dentro de este contexto surge la planificación estratégica como el eje fundamental de la planeación de las ciudades; es un proceso creativo que tiene como base la actuación integrada a largo plazo, con lo que se establece un sistema continuo de toma de decisiones que involucra a los agentes sociales y económicos locales (De Mattos 2006).

La gobernanza realizada en forma integrada con todos los actores (de abajo a arriba) tiene la ventaja de re-crear y reconfigurar el paisaje económico, sociopolítico y urbano con lo que se puede alcanzar la sostenibilidad de las ciudades. En los últimos decenios, las ciudades están aprendiendo a escuchar las diferentes voces de todos los actores que conforman la sociedad para motivar las humanidades de las ciudades. Algunos ejemplos de esos aspectos aplicados para lograr la sostenibilidad en las ciudades son:

a) **Político:** La aplicación de una democracia participativa de calidad es un indicador de libertad, de la igualdad real y la separación de poderes y los derechos fundamentales del hombre, y es el camino para enfrentar la corrupción y los Estados autoritarios (dictaduras) que solo producen justicia como el instrumento al servicio del poder y los planes son meras parodias. También se deben utilizar los principios gobernanza:

- Principio de la solidaridad y de responsabilidad: Todas las personas deben rendir cuentas; en particular los funcionarios que deben estar al servicio de todos los ciudadanos y no a la inversa.

- Principio de pluralidad: la racionalidad económica debe pasar a un segundo plano; los nuevos principios de organización dan prioridad a los lazos sociales, y no a la eficiencia máxima a cualquier precio.

- Principio de participación: mediante un reconocimiento pleno de su cultura, la preservación de la biodiversidad y la política humana, los pobres deben estar presentes para las instituciones que los representan y en todas las instancias de las decisiones, Morin (2011).

b) **Social:** La puesta en marcha del buen diseño y la política ilustrada se pueden convertir en el motor del desarrollo sustentable de las ciudades de América Latina, basados en la buena gestión de los gobiernos y el urbanismo social. Este desarrollo se puede producir por el alto sentido innovador, emprendedor, dinámico, perseverante, y creativo de sus habitantes. Hay que tener en cuenta el refrán: "el hambre agudiza el ingenio". Cuando uno se tiene que "buscar la vida" amplía sus horizontes, por esta razón tenemos que encaminar soluciones para la construcción de ciudades sustentables con estructuras compactas.

La cohesión social atiende a las personas y las relaciones sociales en los sistemas urbanos, la mezcla social (de culturas, edades, rentas, profesionales) genera en los sistemas urbanos un efecto de estabilidad, porque produce un equilibrio entre los diferentes actores que conforman la ciudad. Con el análisis de la diversidad se puede conocer quién ocupa el espacio y la probabilidad de intercambios y relaciones con los demás actores y estructura de la ciudad, Rueda (2012).

c) **Urbano:** Los proyectos de renovación urbana deben comenzar con la aplicación de soluciones de transporte público de calidad y no contaminante para beneficios

de todos los ciudadanos; de esta manera, se encontrará la integración urbanística de los barrios y se aumentarán las oportunidades de sus habitantes, mejoramiento de sus viviendas, la llegada del espacio público, que tiene como tarea entrelazar la variedad de territorios que conforman la ciudad y ser el orgullo cívico, y así ayudar a bajar las tasas de crimen urbano, Dávila (2012). El éxito en la planificación permitirá que los espacios públicos sean ocupados por diferentes personas, así se facilitará la interacción entre ellas, Rueda (2012). Las edificaciones deben tener uso público (social), colegios, bibliotecas, programas de apoyo económico, para producir la revalorización de los barrios y el sentido de pertenencia de sus infraestructuras, Dávila (2012).

La movilidad peatonal y ciclística no solo supone una alternativa sostenible al vehículo privado y una mejora ambiental de las ciudades respecto a la contaminación; también supone una mejora para la salud pública.

Sin duda, hay que cambiar de paradigmas para dar inicio a las "ciudades resilientes<sup>3</sup>" para superar los retos del desarrollo sustentable, que se alimenta de las acciones que se transforman en soluciones sostenibles a los problemas naturales, sociales, culturales, políticos, económicos, para que cada ciudadano tenga la oportunidad de ser parte de la toma de decisiones de los fenómenos que afectan su entorno para la construcción de ciudades desde abajo cambiando los modelos de gestión unidireccionales.

La transformación de las herramientas y metodologías de diagnóstico, de planificación, de acción y de seguimiento, será el éxito de los planes, Morin (2011).

d) **Ambiental:** Para el caso de las periferias informales de ubicación geográfica central

<sup>3</sup>Resiliencia urbana: resistencia a los eventos naturales, como anticiparse las ciudades, medida de los sistemas para absorber cambios y persistir. En Europa se está utilizando para los estudios regionales y espaciales para determinar y medir los retos que el cambio urbano representa desde el punto de vista de la función y estructura para la capacidad organizacional de las ciudades o territorios (áreas o regiones metropolitanas).

son consideradas insostenibles para el medio ambiente y no son contempladas en los indicadores, lo que representa un reto para las ciudades del siglo XXI. La "buena gobernanza", "gobernanza urbana" (Morin 2011) y gestión, son el escenario adecuado para el desarrollo sustentable determinado por las múltiples relaciones existentes entre Estado y la sociedad y el interior de estas (Gabaldón 2006). Estas organizaciones deben estar tuteladas por la administración y ser flexibles, que se acomoden a cada una de las etapas del proceso urbanístico: planificación, construcción y uso (Rueda 2012). Tenemos que dejar de pensar que para alcanzar ciudad sostenible, se trata de demoler para hacer la "la ciudad ideal"; nada resulta más sostenible que aquellos proyectos basados en la recuperación y rehabilitación de barrios existentes. Estos barrios además cuentan con la ventaja de redes sociales consolidadas que permiten más fácilmente la distribución de recursos para la mejora, Fernández (2013).

## REFERENCIAS

- Ávila, H. (2009 y agosto). Periurbanización y espacios rurales en la periferia de las ciudades. *Revista estudio agraria*, procuraduría Agraria México D.F, nº 41, pág. 150.
- Bauman, Z. (2004). *Modernidad Liquididad*. Argentina. Editorial: Fondo de cultura de Argentina, S.A.
- Borja, J. (2003). *Ciudad conquistada*. España. Editorial: alianzaensayo.
- Dávila, J. (2012). *Movilidad urbana y pobreza*. Bogotá, Colombia. Editorial: Universidad Nacional de Colombia.
- Delgado, O. (2010). La transculturación en las construcciones coloniales. *Revista de arquitectura ARKA. Fac. De arquitectura Universidad Gran Colombia*, vol. 1, pág. 144.
- Economist Intelligence Unit. (2010). *Índice de Ciudad Verdes de América Latina*. Alemania. Editorial: Siemens AG.
- Fajardo, S. (2007). *Del miedo a la esperanza*. Medellín, Colombia. Editorial: Taller de edición.
- Fernández, M. (2013). De la ciudad de usar y tirar a la ciudad reutilizada. *La revista Ethic la vanguardia de la sostenibilidad*. Disponible: <http://ethic.es/2013/07/de-la-ciudad-de-usar-y-tirar-a-la-ciudad-reutilizada/>, consulta: 20/10/2013.
- Ferrer y Arroyo, M (2012). "Gobernar la complejidad urbana desde la sostenibilidad. Evaluación del gobierno de la gestión visible utilizando indicadores de gobernanza (Venezuela)". Tesis Doctoral. Escuela técnica superior de ingenieros industriales. Universidad Politécnica de Madrid. España.
- Ferrer y Arroyo, M (2013). *Genética territorial. Análisis y evaluación de genoma de la ciudad hibrida con indicadores de Gobernanza (IGU)*. Maracaibo, Venezuela. Ponencia en clase del doctorado en arquitectura. Universidad del Zulia.
- Gabaldón, A. (2006). *Desarrollo sustentable: la salida de América Latina*. Caracas, Venezuela. Editorial: Melvin.
- Gerez, A. Acosta, C. Saliez, F. (2012). *Estado de las ciudades de América Latina y el Caribe 2012. Rumbo a una nueva transición urbana*. Brasil. Editorial: Frederico Vieira.
- Hiernaux, D. Lindón, A (2004). *La periferia: voz y sentido en los estudios urbanos*. *Revista Papeles de población*. Universidad Autónoma del Estado de México, nº 42, pag.123.
- Jiménez, J. *El cambio climático recae sobre la pobreza: un análisis sobre sus efectos en los países en vía desarrollo*, director

- del Observatorio de la Sostenibilidad. Disponible: <http://ethic.es/2013/04/el-cambio-climatico-recae-sobre-la-pobreza/>. Consulta: 10/10/2013.
- Lugo, A. (2013). La ciudad tiene que mostrar que el ser humano es sagrado. Enrique Peñaloza. En El Universal. Disponible: [http://www.el-nacional.com/caracas/Caracas-Ciudad-Entrevista-Inseguridad-movilidad\\_0\\_192580774.html](http://www.el-nacional.com/caracas/Caracas-Ciudad-Entrevista-Inseguridad-movilidad_0_192580774.html). Consulta: 20/05/2013.
- Martins Días. (2012). Las periferias urbanas como motor de desarrollo. La revista Compromiso Empresaria. Disponible: <http://www.compromisoempresarial.com/carrusel/2012/11/las-periferias-urbanas-como-motor-de-desarrollo/>. Consultado: 2/07/2013.
- Martins Días. (2012). Periferias urbanas: cómo situarlas en el centro de la solución. La revista Ethic la vanguardia de la sostenibilidad. Disponible: <http://ethic.es/2012/10/periferias-urbanas-como-situarmas-en-el-centro-de-la-solucion/>. Consultado: 2/07/2013.
- Mattos, C. (2010). Una nueva geografía Latinoamericana en el tránsito de la planificación a la gobernanza, del desarrollo al crecimiento. España. Conferencia con motivo de la entrega del premio internacional de geografía.
- Mcgurk, J. (2012). La historia de la arquitectura de dos ciudades colombianas. Disponible: <http://www.medellin.gov.co/irj/portal/ciudadanos>, consulta: 30/09/2013.
- Morin, E. (2011). La vía para futuro de la humanidad. Madrid, España. Editorial: Paidós.
- Navia, M. Rodríguez, A. (2010). Hermenéutica: interpretaciones desde Nietzsche, Heidegger, Gadamer y Ricoeur. Mérida, Venezuela. Editorial: Universidad de Los Andes.
- Pecourt, Juan. (2001). Ciudad para la sociedad del siglo XXI. Valencia, España. Editorial: Icaro.
- Ramos. A. (2004). Lo urbano, en 20 autores contemporáneos. Barcelona, España. Editorial: Universidad Politécnica Cataluña.
- Rueda, S. (2012). Urbanismo ecológico. Barcelona, España. Editorial: Ecología urbana de Barcelona.
- Ruipérez, J. Construyendo ciudades inteligentes. La revista Ethic la vanguardia de la sostenibilidad, disponible: <http://ethic.es/2013/02/construyendo-ciudades-inteligentes/>. Consultado: 15/07/2013.
- Sabatini, F. (2003). La segregación social del espacio en las ciudades de América Latina. Washington, USA. Editorial: Banco interamericano de desarrollo.
- Sacristán, M. (1959). El hombre y la ciudad (una consideración del humanismo, para uso de urbanista). Barcelona, España. Conferencia.
- Sierra, M. (2008). Metrópolis, ambiental y desigualdad en América Latina: el modelo del programa de aceleración del crecimiento. *Revista de arquitectura alarife. Fac. De arquitectura y artes, Universidad Piloto De Colombia*, nº 17, pág. 96.
- Valdés, H. Rego, A. Scott, J. Valdés, J. Bittner, P. Romano, L. (2013). Como desarrollar ciudades más resilientes. Un manual para líderes de los gobiernos locales. Panamá. Oficina de las Naciones Unidas para la Reducción del riesgo de Desastres.
- Valenzuela, M. (2009). Ciudad y sostenibilidad. El mayor reto urbano del siglo XXI. *Revista investigación y espacio*. Madrid, España. Nº32. Pág. 435.

Valladares, L. (2012). La ciudad: antecedentes y nuevas perspectivas. Guatemala. Editorial: Cuadros, Gráficos.

Zibechi, R. (2007). Autonomías y emancipaciones. América Latina en movimiento. Lima, Perú. Editorial: Facultad de ciencias sociales.

Ziccardi, A. (2008). Procesos de urbanización de la pobreza y nuevas formas de exclusión social: los retos de las políticas sociales de las ciudades latinoamericanas del siglo XXI. Bogotá, Colombia. Editorial: CLACSO- Siglo del hombre.